

永远在路上

专题片《永远在路上》剧本

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把全面从严治党提升到“四个全面”战略布局高度，正风肃纪，锲而不舍纠“四风”，赢得党心民心；反腐惩恶，整治群众身边的腐败问题，厚植党执政的政治基础，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，使不敢腐的震慑作用得到发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。专题片既列举了多个领导干部违纪违法典型案例，苏荣、白恩培、吕锡文等案件当事人现身说法，进行深刻剖析和忏悔，又针对这些案例进行深入点评和分析，警示教育党员领导干部严守政治纪律和政治规矩，筑牢理想信念的根基，引导广大人民群众坚定对党的信心和信任，为全面从严治党营造良好的舆论氛围。

专题片摄制组先后赴22个省（区、市），拍摄40多个典型案例，采访70余位国内外专家学者、纪检干部，采访苏荣、周本顺、李春城等10余位因严重违纪违法而落马的省部级以上官员，剖析了一些典型案例，讲述了一些鲜活的监督执纪故事，具有很强的警示和教育意义。

目 录

第一集《人心向背》	· 1 ·
第二集《以上率下》	· 10 ·
第三集《踏石留印》	· 21 ·
第四集《利剑出鞘》	· 31 ·
第五集《把纪律挺在前面》	· 41 ·
第六集《拍蝇惩贪》	· 51 ·
第七集《天网追逃》	· 62 ·
第八集《标本兼治》	· 72 ·

第一集 人心向背

【解说】在每年的新年到来之际，中国国家主席发表新年贺词已经成为惯例。新年贺词往往凝结了国家过去一年的大事，也可以从中预见未来发展的战略布局。作为全球最大的发展中国家，每一年中国领导人的新年贺词会说些什么，受到全世界的关注。

【新闻播报】

今天节目的主要内容有，习近平发表 2015 年新年贺词，向全国各族人民……

【解说】2014 年的最后一天，国家主席习近平发表了 2015 年新年贺词。在 1371 个字的新年贺词里，“正风”、“反腐”高频出现，给海内外留下了深刻的印象。

【习近平同期声】

我们要继续全面推进从严治党，毫不动摇转变作风，高举反腐的利剑，扎牢制度的笼子，在中国共产党领导的社会主义国家里，腐败分子发现一个就要查处一个，有腐必惩，有贪必肃。

【解说】这份不同寻常的新年贺词，强有力地传递了中国共产党坚定不移全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争的重要信号。而几年来，这个信号已经落实到现实当中。以习近平同志为总书记的党中央着眼于实现“两个百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，直面“四大考验”、“四种危险”，做出“反腐败斗争形势依然严峻复杂”的判断，鲜明提出“有腐必反”、“有贪必惩”，反复告诫党风廉政建设和反腐败斗争“永远在路上”，把全面从严治党提升到了“四个全面”战略布局高度。

【新闻播报】

天津市第一中级人民法院依法对周永康案……

【解说】十八大以来，一批腐败分子被绳之以党纪国法，宣示着中国共产党敢于直面问题、捍卫党纪、自我净化、自我革新。

【庭审现场纪实】

周永康：我认识到自己违法犯罪的事实给党的事业造成的损失，我再次表示认罪悔罪。

蒋洁敏：我的犯罪事实是清楚明确的，犯罪的证据是真实和确凿的，我认罪悔罪，供认不讳。

季建业：我的行为已经触犯了法律，犯了受贿罪，深感悔恨不已、无地自容。

李春城：我真心诚意地认罪悔罪，真心诚意地接受法律对我的惩处。

【解说】党的十八大以来发生的一切都在告诉人们，正风、反腐，“老虎”、“苍蝇”一起打，绝不是一句空话。2015 年 1 月 13 日，在十八届中央纪委第五次全会上，习近平总书记强调，全党一定要清楚地认识反腐败的重大意义。

【习近平同期声】

全党同志在思想上一定要搞清楚一个问题，就是为什么要坚定不移反对腐败？人民把权力交给我们，我们就必须以身许党许国、报党报国，该做的事就要做，该得罪的人就得得罪。不得罪成百上千的腐败分子，就要得罪 13 亿人民。这是一笔再明白不过的政治账，人心向背的账。

【解说】习近平用“人心向背”这四个字，明确回答了“中国共产党为什么要坚定不移反对腐败”这个大问题。就像 70 多年前，毛泽东回答如何跳出“历史周期律”的问题一样，答案里核心的道理，同样是“人心向背”四个字。

1945 年 7 月，民主人士黄炎培访问延安。他看到的延安，街头“无一人游手好闲”，意见箱在大街上随处可见，“人人可上书于主席毛泽东”。他坦言：“延安五日中间所看到的，当然是距离我理想相当近的。”然而饱经世事的黄炎培有一个疑问，那就是：将来会怎么样？一次谈话中，他向毛泽东直接提出了这个问题。

【同期声】谢春涛（中央党校党史教研部主任）

当年在延安，黄炎培先生问过毛泽东历史周期律的问题。一些封建王朝刚建立的时候，励精图治一片新气象，但是时间不长人亡政息，可以说中国古代的很多王朝，基本上都是限于这个所谓历史周期律。黄炎培先生问毛泽东，共产党有没有办法跳出这个历史周期律。毛泽东很自信说能跳出，靠什么呢，靠人民起来监督政府，那就不会发生人亡政息的问题。

【解说】这段发生在窑洞里的对话，被后人称为“窑洞对”。70 多年过去了，社会生活发生了巨大的变化。当年“窑洞对”发生的地方，如今已是游客们观光的胜地。延安这座城市，也和整个中国一样，在不断发展变迁之中。然而，这段发生在 70 多年前的对话，在今天并不过时，仍然是对中国共产党有力的鞭策和警示。

在延安工作过的领导干部，每个人都熟知“窑洞对”，但遗憾的是，并不是每个人都能时刻把这个警示记在心里。

【同期声】白恩培（全国人大环资委原副主任）

我 1985 年就是延安地委书记。副部级上都二十多年了，正部级岗位上也十多年，没想到老了老了，放松了对自己的要求。

【新闻播报】

今天，河南省安阳市中级人民法院一审公开开庭审理了全国人大环境与资源保护委员会原副主任委员白恩培受贿、巨额财产来源不明一案。

【庭审现场】

法官：河南省安阳市中级人民法院现在开庭，传被告人白恩培到庭。

【解说】白恩培是一个贫苦农民家庭的儿子，通过组织的培养、出色的工作，39 岁就成为延安地委书记，之后又历任多个重要领导岗位，曾先后在青海和云南担任省委书记。然而临近退休，他却因为腐败问题落马。

【同期声】白恩培（全国人大环资委原副主任）

慢慢随着职务的提升，再加上环境的影响，考虑自己的就越来越多了。尤其是2005年以后，自己也60岁了，又生了一场大病，这个时候思想就抛锚了，就追求物质的金钱的。

【解说】云南省属于经济欠发达地区，白恩培担任省委书记之后，提出推进“大昆明”发展战略，随后云南各地也纷纷开始推行“大城市”战略。大量的开发项目，吸引了不少来自全国各地的投资商、开发商，一些人开始寻找各种机会接近白恩培。在和商人打交道的过程中，白恩培产生了心理不平衡。

【同期声】白恩培（全国人大环资委原副主任）

他们就住豪华的房子，坐豪华的车，个人还买的私人飞机。（我）也追求像他们一样的生活，这思想就变了。

【解说】这是腾冲的一个大型房地产项目。为了拿到这个项目，开发商送给白恩培的现金和礼品价值就达到了数千万元。一旦贪欲膨胀蔓延，手中又握有权力，后果是可想而知的。在云南主政的十年里，白恩培频繁利用矿产、土地和房产等开发项目收受钱财，他的妻子张慧清也在其中扮演了极不光彩的角色。

【同期声】周涛（中央纪委纪检监察室工作人员）

在云南当地就流传着一句话，有事找“张姐”，在云南没有“张姐”办不了的事。张慧清在前台办事收钱，白恩培在幕后默默地支持。

【解说】在昆明市的一个土地开发整理项目中，为了拿到项目，企业老板找关系结识了张慧清。张慧清喜欢打牌，老板就经常到白家陪着打牌，借机拉近关系。关系越来越熟了，他顺势提出了拿地的想法，也顺利地办成了。而张慧清也明确地向他提出了要求。

【同期声】周宏（涉案人员）

有一天就跟我讲，我看中个手镯，大概1000多万，你去付一下。我说好，那就买，1500万买了个手镯。

【解说】张慧清酷爱翡翠和玉石，白恩培喜欢红木和茶叶，所以很多行贿人都投其所好，挑选名贵珍品送给他们。在办案中，从白家查获的藏品多得让办案人员震惊。

【同期声】周涛（中央纪委纪检监察室工作人员）

我们光清理这些东西，前前后后大概十几天的时间。像这种翡翠手镯，都是用一个绳子一系，系起来这一串手镯这么一提，就这种概念的。

【解说】就这样，白恩培将“招商引资”变成了权钱交易的手段，自以为不会被人发现，全然忘了还有纪律和法律的约束。

【同期声】白恩培（全国人大环资委原副主任）

第一集 人心向背

鬼迷心窍，昏了头。我自己一年也有十来万块钱，我爱人她是央企的领导，一年收入也有几十万，完全够了。但是理想信念丢失了，精神追求没有了，突破了做人的底线，连法律的红线也触摸了。我悔恨，共产党多年培养的省委书记，怎么变成这样子，我给党组织带来的损失太大了。

【解说】为官者是不是清正廉洁、为民办事，民众心中自有评价。2013年，中央第五巡视组来到云南巡视，接到了大量关于白恩培搞权钱交易的举报。对一个国家、一个政党来说是人心向背，对一个领导干部来说，便是群众的口碑，道理是相同的。

【同期声】白恩培（全国人大环资委原副主任）

我自己腐败了，但是我非常期盼中央能够加大反腐败的力度。十八大以后中央采取从严治党的一系列措施，严肃查处腐败，这就是党的希望，只有这样子我们党才能够承担起历史责任。

【解说】当私欲代替了理想信念，这样的结局并不让人意外。这不仅是白恩培个人的悲剧，更是各级党组织和领导干部必须汲取的沉重教训。

【庭审现场】

白恩培：我悔恨我所犯下的不可饶恕的罪行，给党给国家给人民造成严重的不可挽回的损失，在此我向党和人民表示真诚的、深深的谢罪。

【解说】腐败伤害的是民心，而民心恰是执政之本。十八大以来，党中央把党风廉政建设和反腐败工作放到空前的高度，正是因为清醒地意识到，这项工作关系到党和国家的前途和命运，怎么重视都不为过。然而，有一些党的高级领导干部，却并没有真正理解中央这一决策的重大意义，不仅不认真履行正风反腐的职责，甚至在欲望的驱使下继续心存侥幸、铤而走险，最终自身成为了反腐的对象。

【新闻播报】

最高人民检察院经审查决定，依法对河北省原书记，省人大常委会原主任周本顺，以涉嫌受贿罪立案侦查并采取强制措施。

【解说】周本顺，十八大后又一名落马的省部级官员，也是十八大后首位被调查的现任省委书记。在担任河北省委书记、省人大常委会主任之前，历任湖南省公安厅厅长、政法委书记，中央政法委员会委员、秘书长。2013年，周本顺从中央政法委调任河北省委书记之后，中央纪委陆续接到了不少对他的举报，在查办河北一些领导干部的案件中，又发现了一些周本顺涉嫌严重违纪问题的线索。2015年7月24号，报经中央批准后，中央纪委对周本顺立案审查。

【同期声】周本顺（河北省原书记）

我做梦都没有想到我会落到这种结局。从小我们吃过很多苦，所以是从贫寒之家出来的，从小就痛恨贪官，到最后自己成了贪官，我感觉这是一个莫大的悲哀。

【解说】周本顺出身贫寒，也是从基层做起，一步步成长为党的高级领导干部。随着职务升迁，周本顺手中的权力变大了，接触的人脉更广了。权力的提升也意味着风险和诱惑的增长，然而周本顺并没有清醒地认识到这一点，热衷于结交各路“朋友”，享受着各式人等的热情围捧，最终身陷其中。

【同期声】顾栓（中央纪委纪检监察室工作人员）

热衷于接受各类宴请活动。周本顺自己曾经这样说道，我只看到了里面的五光十色，没有看到里面的刀光剑影。

【解说】和不少落马官员一样，周本顺犯下大错，其中一个重要因素就是对子女的溺爱。在周本顺被查出的涉嫌经济犯罪的问题中，相当一部分和他儿子经营的生意有关。

【同期声】王晗（中央纪委纪检监察室工作人员）

他在跟私企老板交往过程中，他确实也有这么一个转变，看到社会上身边很多人，自己的孩子生活过得很优裕，很富裕，然后他就想让自己的孩子也能过上这样的生活，那么怎么办呢？他就让他儿子，背地里默许、支持、纵容他的儿子去跟别人，去跟一些老板去进行所谓的合作、投资，搞房地产开发。

【解说】老板之所以拉拢周本顺的儿子一起合作经商，显然看中的是周本顺手中的权力。和周本顺的儿子合作后，这些老板经常组织一些饭局，邀请周本顺以及和自己项目相关的政府官员参加。周本顺对这些饭局来者不拒，他其实也清楚对方的目的。

【同期声】周本顺（河北省委原书记）

我出个面帮他站个台，一起吃饭，我什么话也没有说，别人就知道这个人上面有人，这个事都会办得通。

【解说】用这种看似隐蔽的方法，周本顺多次为这些老板在土地规划、审批等方面牵线搭桥、提供帮助。周本顺还直接向一些老板以“借钱”的名义索要巨额资金，给儿子投到生意上。其中，他向湖南的一位老板一笔就“借”了一千多万，这些钱当然都并没有还。令人感到讽刺的是，周本顺曾经在河北提出干部要“四清”：“自己清、家属清、亲属清、身边清”，然而，他自己提出的要求，自己却并没有做到。

【同期声】周本顺（河北省委原书记）

放松了对家属子女的要求，放松了对所谓的一些商人朋友的警惕，最后落到这个结局，这是我咎由自取。错不在官场，错不在商场，错在自己。

【解说】违法必先违纪。除了涉嫌经济犯罪，周本顺还严重违反党的多项纪律。这是河北省军区大院里的一座二层小楼，上下共 16 个房间，面积 800 多平米，原本是一个招待所。周本顺调任河北后，按规定应该入住省委统一提供的周转房，但他对周转房的条件不满意，而是看中了这座小楼，要求把它重新装修，供自己居住。

【同期声】王晗（中央纪委纪检监察室工作人员）

不光是面积违规，而且里面好多生活上的细节也都是令人很难想象的。里面住着除了他之外就是他的秘书、司机，然后还有两个保姆，还有两个厨师。一个保姆是专门负责给他养宠物的，两个厨师也都是从湖南选的厨师，专门为了照顾他的口味特意安排的。而且这些保姆和厨师工资这两年多以来达到上百万元，所以这个也是严重违反纪律。中央那么大的决心要反“四风”，要抓八项规定精神的落实，那么作为一个地方的主要领导，一个省委书记，竟然还能在这个地方住得那么坦然，生活得那么舒适，确实我们是没有想到的。

【解说】对中央严抓“八项规定”，周本顺在内心深处其实并不接受，以至于在公开场合多次表达不满。

【同期声】王晗（中央纪委纪检监察室工作人员）

他甚至就跟班子成员讲过，说现在中央抓八项规定，抓得太细了太严了，没有必要。酒该喝还是要喝的，喝点酒有什么不好，喝点酒多有气氛。因为他是一个省委书记，是中央委员，所以他的责任就更大，如果他的方向偏了，那么咱们说上面偏出一尺，下面就会偏出一丈。

【解说】在公务接待、个人住房、出国考察等方面，周本顺都严重违反相关规定。他的做法在河北产生严重的负面示范效应。在周本顺任省委书记期间，河北在落实中央八项规定精神方面存在很多不到位的地方，其中一个重要原因就是由于周本顺带头违反中央八项规定精神。

【同期声】周本顺（河北省委原书记）

中国历来就是一个人情社会，好像大家见见面不吃个饭不喝两杯，就总觉得难以表达那种感情。中央为什么作出八项规定，对全党改进作风有什么好处，有什么重大意义，没有深刻地去理解，脑子里没有真正重视起来，所以出现这个问题。

【解说】因为自身存在严重的违纪和腐败问题，当反腐败的高压态势持续推进，尤其一些案件开始触及和他有利益往来的人员时，周本顺越来越感到不安。在河北一些会议上讲话时，他开始放出反腐败工作要放一放、缓一缓的言论，甚至直接插手干涉纪委的工作。

【同期声】周本顺（河北省委原书记）

哪个领导干部有问题，数额不大的话是不是就稍微放一放，这些都是我跟省纪委做的一些指示，一个市委书记本来应该早抓的，但是一直拖着不抓，中纪委催问了才抓，还有几个市级领导、厅级领导本来都应该抓的，最后都在我所谓的把握之下没有抓，没有贯彻中央“有腐必反”的决策。

【解说】俗话说，己不正焉能正人。周本顺之所以在这个问题上与中央精神背道而驰，根源就在于此。

【同期声】顾检（中央纪委纪检监察室工作人员）

他主要想的是如何让一些有腐败行为的领导干部，能够得到安抚，能够得到保护，实质是为了自己的腐败行为能不能最后得到一个冷处理，软着陆，最后能够蒙混过关，找一个心理上的一个借口。

【解说】面对自身的不干不净，周本顺在掩耳盗铃自欺欺人的同时，寄望于鬼神的保佑，大搞迷信活动。周本顺在多处住所内，均摆设佛堂佛龛，每逢初一十五和相关佛教节日，都按时在家烧香拜佛。他见佛就拜，进庙就塞钱，甚至家里养的一只乌龟死后，还竟然专门为此手抄经文，连同乌龟一起下埋。

【解说】对于党员干部来说，廉洁才是立身之本，才是最大的平安，这个道理周本顺并非不懂，但他却把这些当成是说给别人听的，而没有把自己摆进去。

【同期声】周本顺（河北省委原书记）

作为我自己来讲，修身也是对别人讲得多，对自己讲得少，如果自己真的一以贯之地严格要求自己，时刻对照党章、对照法律去反省自己，也就不会有今天这个结局。我没有做到，没有做到每天去反省自己，犯了事还觉得不是事，犯了错还不觉得自己是错，犯了罪还不觉得自己是罪，最后走到这一步。所以有的人讲这些事情再回到过去，也不可避免，我说那不是这样的，是完全可以避免的。

【解说】许多官员在违纪违法时，心理上都会为自己的行为寻找各种客观理由，但如果真正回头审视自己，他们最终都无法回避一个事实，那就是：其实没有任何客观理由可以成为贪腐的借口。在利益的诱惑面前迷失了自我，等到落马之后才醒悟追悔，不论是对自身，还是对党组织、对国家和社会，代价都太过沉重。

【同期声】李春城（四川省委原副书记）

我应该接受组织和法律的处罚，因为，人生都是现场直播，没有办法重来，而每个人都得为自己的行为负责，这是亘古不变的。

【解说】李春城，中共四川省委原副书记，成都市委原书记，因犯下受贿罪、滥用职权罪，被判处有期徒刑13年。从1999年到2012年，李春城利用其担任成都市副市长、泸州市委书记、成都市市长、成都市委书记、四川省委副书记等职务便利，为他人谋利，直接或者通过其妻等人非法收受财物，共计折合3979.8万元。

【同期声】李春城（四川省委原副书记）

就是认真地分析自己的罪错，我不得不面对这个现实，就是这些罪行和错误发生在我身上，它居然带有必然性。我一直有这样一个思想，就是在这个时期，干部队伍出点小问题难免的，但只要干事业就“大节不亏”，实际上意味着我对廉洁自律，对党风廉政建设从思想深处就重视不够，因为最根本的一个要求，不但要干事，你还要干净。

第一集 人心向背

【解说】一旦思想上忽视廉洁从政的重要性，对腐败的危害丧失了应有的警觉，走向违纪违法，就是一种必然。

【同期声】李春城（四川省委原副书记）

因为自己从十几岁就希望能够在党的领导下，希望加入党组织，在党组织里边，在党的领导下，能够为社会进步，为人民幸福多做有益的事情，最后就因为自己没有打牢这个根基，在复杂的社会生活和执政实践当中，思想变化了，走到这一步，这一生的追求真的是南辕北辙。错在我自己，我真的是对不起党，对不起人民，更对不起那些跟着我把工作当事业追求，当学问去研究的成都的干部群众，我是要影响他们的价值观的，我干的这些事情，这算什么？你知道，按照通常的退休年龄，这将近一生了，居然因自己的错误这样收场，何其悲哀！

【解说】如果背离了自己的初衷和信仰，走向自己的反面，教训何其沉痛。一个个落马者的忏悔在警示着：对于每个人，理想和信念的坚守，时刻都不能放松。而对于执政党，党风廉政建设和反腐败斗争是一场输不起的斗争。如果党内的腐败分子得不到惩处，他们的所作所为就会严重败坏党的形象，吞噬人民对党的信心。反腐败必须保持高压态势，无禁区、全覆盖、零容忍，就是为了不让政怠宦成、人亡政息的历史重演，它关乎那四个字：人心向背。

【新闻播报】

“天津市第一中级人民法院依法对周永康受贿、滥用职权、故意泄露国家秘密案进行了一审宣判。”“对薄熙来受贿、贪污、滥用职权案二审公开宣判，裁定驳回上诉”“决定给予郭伯雄开除党籍处分，对其涉嫌严重受贿犯罪问题及线索移送最高人民检察院授权军事检察机关依法处理。”“对中央军委原副主席徐才厚涉嫌受贿犯罪案件侦查终结，移送审查起诉。”“中共中央纪律检查委员会《关于令计划严重违纪案的审查报告》。决定给予令计划开除党籍、开除公职处分”“中共中央政治局会议审议，决定给予苏荣开除党籍、开除公职处分。”

【解说】周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划、苏荣等高级领导干部落马，表明了党中央坚定不移惩治腐败的鲜明态度，体现了党纪国法面前人人平等的原则，显示了猛药去疴、重典治乱的决心，刮骨疗毒、壮士断腕的勇气。中国的反腐力度，也在国际社会产生强烈反响。

【同期声】半岛电视台记者

中国国家主席领导的这场反腐行动已经进行了两年多，在今年的两会上反腐将成为最主要的话题。

【同期声】哥伦比亚美国有线电视新闻网节目

中国游客在澳门赌场内一掷千金的盛况也已经一去不返。

【解说】“老虎”、“苍蝇”一起打，是外国媒体报道中国反腐时经常引用的一句话，这句形象的比喻，现在已经在全球有了很高的知晓度。

【同期声】亨利·鲍尔森（美国财政部原部长）

我很赞赏习近平主席的举措。对于一个国家来说，没有什么比腐败更为严重的损失和隐患，所以反腐至关重要。我认为这将是一场持久战。

【同期声】德米特里·罗戈津（俄罗斯副总理）

你们对腐败分子处理很严厉。但经常这些反腐的方法又能得到人们的好感，其中也包括我。

【解说】2015年，国家统计局在22个省区市开展了全国党风廉政建设民意调查，结果显示，91.5%的群众对党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意，而2012年这个数字是75%。三年时间提高了16.5个百分点，这个直观而又积极的变化，说明人们对反腐败的信心有了大幅度的提升。

【同期声】谢春涛（中央党校党史教研部主任）

人心向背是非常重要的，人心如果失去了之后再想来挽回那是很难的，甚至没有机会了。中国共产党为什么能赢得执政地位，肯定是历史的选择、人民的选择，这个道理很清楚，但是，不是一次选择一劳永逸了。那么在今天我们更重要的职责是实现中国梦，是让人民生活过得越来越好，不光经济上越来越富足，我们党和政府的干部要廉洁，我想老百姓也是看重的。抓好我们的党风，才可能预防减少腐败的发生，也才能让老百姓真的相信你是先进的。

【新闻播报】

庆祝中国共产党成立九十五周年大会七月一号上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。

【习近平同期声】

我们党作为执政党，面临的最大危险就是腐败。党的十八大以来，我们党坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，使不敢腐的震慑作用得到发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。反腐倡廉、拒腐防变，必须警钟长鸣。各级领导干部要牢固树立正确权力观，保持高尚精神追求，敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治本色。我们要以顽强的意志品质，坚持零容忍的态度不变，做到有案必查、有腐必惩，让腐败分子在党内没有任何藏身之地！

【解说】全面从严治党、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，是中国共产党对人民的承诺，对世界的宣示。因为，这是民意所致、民心所向。每个人都期望生活在一个风清气正的社会里，这关乎每个人的安全感和幸福感。党风廉政建设和反腐败斗争的效果怎么样，人民的心中自有一杆秤。人心向背是最公正的砝码，也是唯一的砝码。

第二集 以上率下

【解说】2012年12月7日，不少深圳市民在路上近距离偶遇习近平总书记的车队。一位市民在微博上说：“巧遇习总书记车队，警用摩托有闪灯无警笛，中巴未拉窗帘。看来，不封路也没什么大不了的！致敬！”

【解说】这是习近平总书记十八大之后的第一次出京调研，前往广东的第一站，就是改革开放的前沿深圳。在深圳调研期间，车队累计行程150多公里，途经市区深南、滨河、滨海、南海等多条主干道，沿途不封闭任何道路，车队与公交、出租车、私家车并行。12月8日，习近平到深圳莲花山公园向邓小平铜像敬献花篮，周末来看杜鹃花展的数百名游客惊喜地与总书记不期而遇。献花仪式结束后，习近平走进游客中间，和他们亲切地握手打招呼。

【习近平同期声】

常到这里来吧？

【解说】从12月7号到11号，整个广东调研期间，习近平总书记都是轻车简行，不封路、不清场、不铺地毯、没有安排群众迎送、没有出现欢迎横幅、住的都是普通套房、用的都是自助餐，种种细节所倡导的风气不言自明。可以说，这是习近平总书记带头执行八项规定的一次生动示范。

【解说】正是在这次调研三天前，2012年12月4日，中共中央政治局召开会议，审议通过了《关于改进工作作风密切联系群众的八项规定》。会议强调，抓作风建设，首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做。

【同期声】程文浩（清华大学廉政研究中心主任）

中国的传统文化还有我们的政治体制都决定了领导人必须率先垂范，只有通过率先垂范才能够取信于民。不让百姓干的事情干部不能干，不让干部干的事情领导干部不能干。

【解说】以上率下的道理，很多古语都一再阐述。《周书·毕命》中说，“惟公懋德，克勤小物，弼亮四世，正色率下。”讲的就是地位越高责任越重，越要时刻正身修为，身先士卒才能带好下属。东汉荀悦的《申鉴·政体》中说，“善禁者，先禁其身而后人。”意思是，善于治国理政的人，必然自己首先按制度要求自己，然后再去要求别人。《论语》记载，孔子曰：“子帅以正，孰敢不正？”意思是，领导者带头行得正，其他人就不敢不正。

【解说】八项规定既是要求，也是承诺。出台至今的三年多来，人们看到的是习近平总书记率先垂范、身体力行，其他常委和中央政治局成员严于律己，以实际行动践行八项规定。以上率下，带来的是示范引领。

【新闻播报】

中央经济工作会议12月15号至16号在北京举行

【解说】2012年12月15日召开的中央经济工作会议，是八项规定出台后召开的第一个全国性重要会议。首先引人瞩目的是主席台上的变化：没有摆放绿色植物和鲜花，主席台上就座的中央领导同志大大减少，政治局委员和会议代表坐在了一起，简单朴素的会场直观地展示了新的会风。会议议程也将往年的三次全体会议减少到两次，两天半的会期压缩到两天。如此高规格的会议，严格按照八项规定要求节俭办会，中央领导的讲话篇幅短、内容实，这无疑在基层改革会风的一面镜子。随后，各地相继召开的会议都是新风扑面。

【同期声】黄苇町（《求是》杂志社研究员）

我觉得首先中央选的这个切入点非常正确，作风问题关系到群众对我们党的看法和认识。群众看什么？就看你的作风，从作风上来认识你这个党，然后他决定他跟不跟你走，革命年代是如此，建设年代同样也是如此。

【解说】作风体现在哪里，就在一件件小事、一个个细节当中。然而，有些党员领导干部却根本无视作风问题的重要性，甚至在八项规定出台之后依然故我、我行我素，直到最终底线失守。

【同期声】谷春立（吉林省原副省长）

走到今天是我没有想到的，走到今天我也非常痛悔。

【解说】谷春立，吉林省原副省长，曾任辽宁省沈阳市铁西区委书记、鞍山市委书记等职务。2015年8月，因涉嫌严重违纪，中央纪委对其立案审查。经查，谷春立严重违反了政治纪律、组织纪律、廉洁纪律，严重违反中央八项规定精神，十八大之后仍然不收敛、不收手。

【同期声】唐波（中央纪委纪检监察室工作人员）

从2015年到他案发这半年的时间里，他多次接受公款宴请，包括出入私人会所大吃大喝，次数就达到了三四十次之多。大多数都是不对外经营的，不是对外经营的，都是内部的一些场所。

【解说】谷春立并非不知道这样的吃请应酬违反八项规定精神，但他内心深处，并没有把这真正当回事儿。

【同期声】谷春立（吉林省原副省长）

规定是肯定学了，但是有时候氛围整得融洽一些，我也觉得，有时在酒桌上协调点事，能够增进一些感情相互了解，所以协调起来工作比较方便。

【解说】不少领导干部对于吃喝应酬，都是以“为了工作”、“方便交流”为借口，但冠冕堂皇的理由掩饰不了贪图享乐的实质。有的领导干部带头大吃大喝，久而久之甚至变成了一种爱好。

【同期声】王树森（吉林省人民政府原副秘书长）

一吃喝就高兴，挺风光，有一种成就感，一看下面敬你一杯酒，包括老谷也那样，敬你一杯酒，你就忘乎所以了。

第二集 以上率下

【解说】王树森当时担任吉林省人民政府副秘书长，也因涉嫌严重违纪接受组织调查。他经常为谷春立安排各种饭局，也一起参与吃喝应酬。

【同期声】王树森（吉林省人民政府原副秘书长）

我俩影响挺坏。俺俩天天有局，还整个秘密的点，是不是，其实已经意识到这个（风险）了，但有一种侥幸的心理，没事，你不一定能抓着我。实际上现在想起来真没趣，现在我都觉得，不累吗？真累啊。吃饭也挺累，你上桌得白唬，你不能冷场。

【解说】谷春立吃请应酬很多是在一些企业的内部食堂，但吃的可不是食堂的标准，他要去吃饭，企业会精心安排饭菜和酒水，费用也都由企业来买单。谷春立分管的工作要和不少企业打交道，他甚至主动开口问企业有没有“安全”的地方。

【同期声】张海涛（某企业负责人）

汇报结束之后，快要走了，他问我，你们这个单位有没有个食堂，能够接待的、隐秘点的地方，然后说，那你们这儿接待方便吗？我说，领导方便啊！那你替我安排一桌行不行？我说：没问题，您说什么时间。当时的心情是比较高兴的，因为领导提出这样的要求，对我们这个一个企业，是对我们企业的一个重视，我们当时是这样理解的。

【解说】对于谷春立提的要求，一些企业把这当作是和省级领导拉近关系的好机会，而谷春立也时常主动给人这种机会。除了常到一些企业的内部食堂吃喝，他还长期借用一家企业的越野车，停放在省政府大院供自己使用，这也是严重违反八项规定精神的行为。吃企业的饭，用企业的车，关系越走越近之后，谷春立开始利用职务之便为一些企业办事并收受财物。

【同期声】王树森（吉林省人民政府原副秘书长）

有的时候我们真给他办点事，比如说他有点啥难处了，所以把我们请到会馆去吃顿饭，然后我们把几个主要的领导找来，领导一看，你看你和谷春立这都过问了，怎么得想办法给好好解决解决。

【解说】正所谓上行下效，如果领导干部做的是坏榜样，对所在地区和部门、单位，也会一级级产生负面影响。

【同期声】唐波（中央纪委纪检监察室工作人员）

他必然会对他的下属，这些委办局的领导也会形成一个不好的这种示范作用，作为他直接的分管领导都在大吃大喝，那么他必然就会在他的思想认识上也有可能产生一种错误的认识。

【解说】下属一些干部和他一起出问题，谷春立的不良带头作用难辞其咎。而他自己的腐化轨迹也证明了：不注重小问题，最终要出大问题。经查，谷春立通过主持会议研究、向有关人员打招呼等方式，在企业经营、土地出让、房屋拆迁等方面为企业谋取利益，收受财物达数千万元，涉嫌受贿罪，被移送司法机关处理。

【同期声】谷春立（吉林省原副省长）

习近平总书记在这次两会当中讲的，作为我们政府的干部和企业家一定要做到“亲”、“清”，既要亲近又要非常清白，关系非常清楚，所以我这个失败的人生最大的就是这个清，这项工作，比如说我犯罪主要问题主要是跟一些企业家之间有一些联系。如果你不做到“亲”、“清”，那么就是祸兮之所伏，这是我人生最大的教训。

【解说】不正之风是产生腐败的温床。党中央下大力气抓作风，抓住的正是预防腐败的关键切口。作风问题不论是对党员个人，还是对整个党组织，都不是小事，而是至关重要的大事。

【同期声】巴音朝鲁（吉林省委书记）

谷春立身为党的领导干部，如果他能够带好头以身作则，做出表率，那么至少是在他的分管领域，分管系统，应该是能够带出一个好的风气来，如果不是这样很容易给下面带来一种不良的影响，所以我认为党中央反复强调抓作风建设，既要面向全体党员，更要抓住领导干部这个“关键少数”，这是十分必要的。

【解说】中国共产党建党之初就高度重视作风问题。1927年10月24日，毛泽东在井冈山对工农革命军宣布了三项纪律：一、行动听指挥；二、不拿老百姓一个红薯；三、打土豪筹款子要归公。三个月后，毛泽东针对部队中存在的纪律和作风问题，又宣布了“六项注意”：一、上门板；二、捆铺草；三、说话和气；四、买卖公平；五、借东西要还；六、损坏东西要赔。到1929年1月，六项注意又增加了两项：洗澡要避女人、不搜俘虏的腰包。《三大纪律八项注意》到这时候彻底形成，都是简洁易懂，条条可落实。中国共产党之所以能团结带领全体人民不断取得革命和建设的胜利，成为历史和人民的选择，和它以优良的作风赢得民心密不可分。

【解说】从三大纪律、八项注意到新时期八项规定，一以贯之的，是党中央对党的作风重要性的清醒认识。八项规定出台三年多来，中央领导同志无论出席重要活动、考察调研，还是出国访问，都对照八项规定要求，不折不扣落实，以身作则带头执行。

【解说】2012年12月底，习近平总书记前往河北省阜平县考察调研。出发前，习近平对工作人员提出要求，调研时不许安排，不能导演，原汁原味，是什么样就什么样，保证听真话看实情，要与群众零距离接触。阜平县属于全国连片特困区，习近平来到位于太行山区深处的贫困村骆驼湾村，走进老百姓家里和他们接触。

【同期声】

村民：老陶，总书记来看看你。

习近平：这是谁啊？

村民：叫爷爷。

孩子：爷爷。

习近平：你好！

第二集 以上率下

【解说】进屋后老陶盘腿上了炕，习近平也盘腿上了炕。

【习近平同期声】

我实际上盘腿功夫挺好。

【解说】说起平常吃些什么，老陶的老伴掀开锅盖让总书记瞅瞅。

【习近平同期声】

五谷丰登的感觉。放这儿，放这儿，我看看，这是馍馍，还有米饭。

【解说】在阜平考察期间，习近平住的房间虽然是个套间，但面积也不过就是十六平方米大小，吃得也很简单。按照规定中央领导在基层调研时要吃自助餐，可是阜平是个贫困县，根本就没有自助餐餐具，习近平就告诉当地干部，当地有什么就用什么，围在一块儿吃饭就很好。

【同期声】

习近平：平常穿这个够吧？

村民：够，够！

【解说】作风，决定党和群众的距离。作风优良，离群众的距离就越近，作风一旦出问题，就面临着脱离群众的危险。2013年5月9日，中共中央下发了《关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》，明确这次活动由中央政治局带头开展。2013年6月，中共中央政治局召开专门会议，对照检查落实八项规定情况，分析了在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”方面存在的问题，开展批评和自我批评，研究提出加强作风建设的措施及有关制度规定。

【同期声】宋大军（中央纪委党风政风监督室副主任）

八项规定的精神的本质是三句话，第一句话叫联系群众，解决群众关心的问题，第二句话叫求真务实，实际是解决作风方面的问题，第三句话叫艰苦朴素，就是厉行节约的问题。核心是什么，保持党和人民群众的血肉联系，所以说群众反映强烈的那些突出问题，也就是我们在落实八项规定过程中要紧盯的问题。“四风”那是群众反映比较集中，意见比较大的，所以说我们就抓住“四风”问题不放，持续推进。

【解说】形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，违背党的性质和宗旨，是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。要落实八项规定精神，党中央把反作为重要的具体抓手，继续深化拓展作风建设。

【新闻播报】

日前，中央纪委监察部网站，通报了海南省查处的一起违规使用公款购买月饼券的案例。经查，海南省卫生学校违规购买384份月饼券，发放给教职工共计12万余元……

【解说】这是全国第一起因违规购买月饼而被处理并通报的案例。2013年9月3日，中央纪委和中央党的群众路线教育实践活动领导小组发出《关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知》，要求坚决刹住用公款送节礼、公款吃喝、公款旅游和奢侈浪费等不正之风。海南省纪委根据中央精神也出台了九禁止细则，其中有一条就是严禁用公款送月饼、送节礼，严禁以各种名义发放奖金、补贴和实物。这些规定在中秋、国庆两节之前出台，针对性是非常明确的，海南卫生学校主要领导虽然已经看到了这些文件，但还是做出了违反规定的决定。

【同期声】陈德文（海南省卫生学校党委书记）

上面明确不准公款买月饼送礼。大家讨论的时候说，假如是发职工也算送礼的话，那我们就理解了，所以大家就说那应该不算，所以就发了。

【解说】月饼是在当地一家大酒店买的，每个职工两盒月饼共315元，384名员工总费用12万多元。这12万元是用财政返还资金出，这和正常福利是完全不同的性质。在八项规定之前，学校逢年过节也都是这么操作的，并没有意识到这样做有什么问题。

【同期声】钟蓬堂（海南省卫计委综合监督处处长）

公款一定要公用，只能用于他们卫校的教育，改善他们的教学环境，提升教学质量。不能说你想怎么样就怎么样，包括那个发放补贴、购买食物给职工，这些东西都不允许的。

【解说】所有的制度和规定，反的都不是月饼本身，不是正常的消费和礼节。人民的收入提高，享有更好的生活质量，恰恰是党和国家希望看到的。党中央所反对的，是以节日为借口滥用公款发放福利、打着人情往来的幌子送钱、送物、送卡。而党风、政风也会影响民风。就拿月饼来说，送礼的风气催生了天价月饼的泛滥，市场上有的月饼或搭配名酒名茶、或包金包银，价格高得离谱，本来象征着团圆的传统糕点，在这种情况下已经变了味儿。

【同期声】黄克忠（海南省纪委党风政风监督室主任）

月饼到处送来送去。有些月饼有时候从城东送到城西，月饼都发霉了，还没送出去。这些高端月饼真正买的自己不吃，它买来就是来送礼，从这个角度它就败坏了社会风气。

【解说】海南卫生学校月饼券事件中，负责人被给予警告处分。

民间有句俗话：“廉不廉，看过年，洁不洁，看过节”。在各级纪检监察机关查处的很多案例中都能看到，各类节日成了送钱送物行为的一个高发时间段，严重影响到社会风气。抓住过节这样的关键时间节点，从人民群众反映强烈的身边小事抓起，提出一系列具体可行的严格要求，正风肃纪，令行禁止，让监督有了更具体的抓手，起到的是以点带面的作用。

【同期声】宋大军（中央纪委党风政风监督室副主任）

第二集 以上率下

节点这些问题容易发生，所以我们就盯住节点不放，早打招呼，早提醒，早提要求，开展监督检查来保证节日的风清气正。因为咱们从年初到年底都是很多节点联系在一起，只要一年不间断地抓，实际就是整个工作在持续在抓，就一直没有放，高压态势一直没变。

【新闻播报】

自八项规定实施以来，各级纪检监察机关铁面执纪，纠正“四风”，不断曝光顶风违纪行为，发挥警示教育作用，有效遏制了不良风气蔓延势头……

【解说】一个时间节点一个时间节点地抓，使得公款送礼现象有了很大收敛，也推动着社会风气向更健康的方向转变。几年来，月饼、粽子、大闸蟹等年节食品日益回归平民消费，一些生产厂商进行了转型调整。一些过去靠公款消费支撑的高档餐饮场所也放下身段，主动调整定位。在挤掉畸形消费泡沫的过程中，虽然对一些局部产业或许会在短期内有所影响，但从长远来说，对于市场的真正健康发展是一种必须。

【解说】舌尖上的腐败、车轮上的腐败等等，都是群众深恶痛绝的现象。针对这些不正之风易发多发的领域，十八大以来有针对性地重点进行了专项治理。

【解说】广州的白云山是国家5A级景区，这座风景秀丽的南粤名山就位于市区内，交通非常方便，是市民周末休闲登高、呼吸新鲜空气的好去处。而前两年，白云山因为里面一家餐厅一度成为舆论关注的热点。已经落马的广州市委原书记万庆良，曾经是这里的常客。

【同期声】万庆良（广州市委原书记）

对吃喝把握得不好，不注意，以为吃一下问题不大，在商品经济的氛围中，尤其是来自四面八方的诱惑和腐蚀当中，缺乏定力就会迷失方向。

【解说】万庆良，广东省委原常委，广州市委原书记，2014年6月，因涉嫌严重违纪违法，接受组织调查。经查，万庆良利用职务上的便利为他人谋取利益，索取、收受巨额贿赂；严重违反八项规定精神，在全党严抓作风的高压态势下，仍然出入高档消费场所达到70次左右，就在他落马前两天，还来过白云山这家餐厅。

【解说】这家餐厅位于白云山最高峰摩星岭，原来叫品云座。一家私企老板向白云山公园管理处租下了这片地，名义上是建公开营业的餐厅，但实际上消费标准之高已将普通人拒之门外，事实上成了只对少数人开放的私人领地。万庆良和这名老板往来密切，是这里的常客。

【同期声】万庆良（广州市委原书记）

在白云山那个地方，有时吃完饭就聊天，有时候有打下牌就这样，嘻嘻哈哈热热闹闹，不注意细节，不注意影响，不注意场合。来往过程当中，慢慢也放松自己的警惕，就丧失了这种警戒线。

【解说】现在这家餐厅已经换了经营者，定位改为了面向平民百姓。当时万庆良活动都是在这个最大的包间品云厅，现在已经变成了公共餐厅。

【同期声】王伟烈（白云山摩星岭管理处主任）

布局以前大概就是这个情况，这里有一个很大的木屏风，这里摆了一张餐台，这个位置摆了一张餐台，大概可以容纳20个人左右吃饭，上面一个吊灯是水晶灯，这边的一套沙发是接待客人喝茶用的，饭前休息的。

【解说】品云厅当时还配备了高档音响和灯光设备，除了吃饭，还可以唱卡拉ok、跳舞。品云厅连接着一个大露台，透过落地玻璃，整个城市景观就能收入眼中。

【同期声】王伟烈（白云山摩星岭管理处主任）

站在这里可以看到整个广州的中轴线。

【解说】我们采访的这天，正好遇到一群老人来这里聚会。对于万庆良在这里的情况，广州市民都有所耳闻，他们告诉我们，早年间这个露台是公园里公共的观景平台，看广州市全景最好的地方，但前些年里老百姓却被挡在了外面。本应属于公众的公共资源变成了私家领地，围墙隔开的不仅是景观，也隔开了党员干部和百姓的距离。

【同期声】

广州民众：现在就是给老百姓了，所以我们聚会都可以来这里了，以前就不行的，你不是市委，不是什么的，领导来这里。

广州民众：而且从这里望过去看，广州很靚的，很漂亮的。我们小时候也是经常来的……

【解说】在广州，万庆良经常出入的场所不止白云山一家。在这些只对少数人开放的高档消费场所里，他和他的圈子推杯换盏、吃喝享乐，这样的生活方式，已经完全背离了一名党员领导干部应有的行为准则。

【同期声】郝宇坤（中央纪委纪检监察室工作人员）

当时万庆良喜欢吃吃喝喝，喜欢抱团。小姑娘（服务人员）反映说就是那个大官经常来，他每次来我们都很反感，每次下班都让我们下班很晚。你想想连服务人员都是怨声载道，你想想这个性质影响有多恶劣。

【解说】万庆良吃喝玩乐的费用，都是由企业老板买单。

【同期声】万庆良（广州市委原书记）

跟他们一起活动，都不用自己买单。当然有不少都是企业家，就觉得这点他们也会处理，没有去想这个事。觉得大家都这样，就有种随波逐流的思想，没有牢固的廉洁从政的这种敏锐性。

【同期声】郝宇坤（中央纪委纪检监察室工作人员）

第二集 以上率下

他为老板做什么呢，包括项目工程，包括调整容积率，包括土地审批，有些公职人员被万庆良直接叫到吃饭的场合，直接交办任务，告诉帮这些老板做哪些事情，直接交办。这些官员跟这些老板关系也都很好，互相帮着办事就形成了一个利益小团体，利益圈子，不单单是吃吃喝喝，为什么说吃吃喝喝会带坏党风，带坏作风，就是如此。

【解说】万庆良落马后，除了本人贪腐金额巨大已涉嫌犯罪，被移交司法机关处理；和他一起参与吃喝的官员，涉嫌犯罪的也被移交司法机关处理，其他的则都一一予以诫勉谈话，情节严重的给予党纪政纪处分。

白云山公园收回了品云座的经营权，并规定以后新的承包者经营方向必须面向百姓。在杭州西湖公园、北京北海公园等全国其它一些地方，也都对类似这样的把公共资源圈起来为少数人服务的不良现象进行了整治，把公共资源还给公众，把风景还给百姓。

【同期声】

广州民众：现在你看我们同学聚会都可以来了，很普通了是不是。退休职工都可以来享受一下。

广州民众：我们也响应国家号召是 AA 制啊，也不是吃公款，也不是私款，AA 制。我们今天一个人几十块钱就可以了。

【解说】万庆良一案也再次警示着，在抓作风当中，领导干部是关键少数，他们的带头作用是好还是不好，对一个地区或单位影响都是巨大的。抓作风必须始终坚持从领导干部自身做起，从日常的点点滴滴做起，以上率下，还是那句话：要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做。

【新闻播报】

中央八项规定出台以来在各地究竟执行的怎么样，本台记者昨天获悉，中办、国办将联合派出 12 个督察调研组赴 16 个省区市、6 个中央和国家机关、6 个中央企业和中管金融企业开展督察调研……

【解说】根据中央要求，中央办公厅、国务院办公厅会同有关方面，每年年中、年底都对各地区各部门贯彻执行情况进行督察调研和汇总分析，梳理查找问题，提出改进建议，不断把贯彻八项规定精神引向深入。各级党委纪委按照中央部署，力度不减、节奏不变，严肃查处违反相关规定的行为，让八项规定精神真正成为不能触碰的高压线。

【同期声】马怀德（中国政法大学副校长）

动真格反腐败，而不是喊口号的话，它就会发挥作用。应该说各个单位都能够明显感受到我们的制度越来越紧、越来越严、越来越硬，看似不起眼，或者说习以为常的事情，那如果说是动真格去抓，而且抓到位，能够抓出效果之后，你就会发现它的影响力是巨大的，而且它的这种示范作用是不可低估的。

【解说】辽宁省林业厅党组成员、副厅长李宝德并没有想到，自己真的会因为儿子结婚办答谢宴的事受到党内严重警告处分，并被中央纪委监察部网站点名道姓通报。虽然辽宁省早有关于党员干部操办婚丧喜庆事宜的有关规定，他也曾经有过犹豫，但最后还是心存侥幸，认为办一办应该也不会真的有什么事儿。

【同期声】李宝德（辽宁省林业厅副巡视员）

这个地区谁家孩子一般结婚大家都随点份子，500、1000的，大家都这么走过来的。因为这个人情往来嘛，有的时候人家有婚礼了这个事还是要去的。

【解说】党员领导干部孩子结婚不是说不能办婚宴，但是不能违反相关规定。而李宝德办的这个答谢宴则存在多处违规。

【同期声】张锦徽（辽宁省纪委党风政风监督室副主任）

他举办的是答谢宴，而且邀请的基本都是林业厅的同志，这个就是属于在我们禁止范围内了，首先邀请的对象就不对，是他管理和服务的对象，这是我们明令禁止的。

【解说】当天林业厅有30多人参加了这场答谢宴，李宝德收受礼金2.75万元。纪委工作人员调查了解到，一部分人对这个答谢宴是有看法的，也知道这事儿违规，并没有留下吃饭，只是碍于面子不好不去，留下礼金后就匆匆离去。

【同期声】张锦徽（辽宁省纪委党风政风监督室副主任）

他到林业厅工作时间不长，所以可能有一些同志会不是发自内心的那种自愿。相对于家庭条件本来就不富裕的人来说，相对比较频繁的这种（活动），经济上是不可承受的。

【同期声】李宝德（辽宁省林业厅副巡视员）

从这件事情给我敲了警钟，更应该从严要求自己，在这个问题上不要含糊。

【解说】很多人都会有这样的感受：不知从什么时候开始，大操大办的不正之风，已经成为了现代社会一个貌似约定俗成、实则很多人深感无奈的陋习。不止是婚丧嫁娶，生日祝寿、小孩满月、乔迁新居、升学、升职、工作调动等等，都成了大操大办的理由，人情债对很多人来说成了沉重的负担。尤其是一些领导干部借此敛财，更是群众极为反感的。

【同期声】

沈阳市民：婚丧嫁娶拿这个礼金变味了。变到什么程度呢？就是我借着这个机会敛钱，尤其是一些官员。

沈阳市民：过去最多的时候应该也是（一个月）随三五千这很正常，最多的时候，有的时候一个月工资应该都不够的这种情况。

【解说】要破解弥漫于整个社会的人情债，必须从端正党风政风开始。十八大之后，各地都相继制订了相关规定，明确什么是可以的，什么是不可以的，更重要的是严格执行，一旦违规，发现一起就查处一起，让规定真正落到实处。当绝

第二集 以上率下

大多数党员领导干部都按照规定认真执行，社风民风也自然会发生相应的转变。不止是在婚丧嫁娶的风气上，在很多方面，这几年来都感受到了切切实实的变化。

【同期声】

沈阳市民：例如像我这个年龄都到了同学或者同事孩子结婚的年龄了，我们有的时候就约定了，我们互相道贺一下，但是可以不随份子了。这样不是挺好的吗？这种风气在我身边的人呢我觉得越来越多了。

【解说】曾几何时，人们感叹“几十个文件管不住一张嘴”，而十八大之后发生的一切告诉人们：只要真正有决心、有行动，自上而下真抓实干、驰而不息，就能产生明显的效果。抓住一件件小事不断规范，敢于动真碰硬，不良现象就会一点一点不断减少，新的风气就会逐渐开始生长。

【同期声】宋大军（中央纪委党风政风监督室副主任）

一个就是以上率下，上面做出好的样子，从中央政治局带头，总书记带头，给全党做出样板，这就是无声的命令。第二个就是动真见实，执纪力度还比较大，发现问题严肃处理，越往后执纪越严，就是顶风违纪的肯定要根据有关规定要执纪到位、处理到位，点名道姓、通报曝光。

【解说】近四年来，党的作风建设取得了明显成效。但是，作风不是一天形成的，也不是短时间就能完全改变的，不能有丝毫松懈。党中央将坚定不移推进全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。

【新闻播报】

2月13号至16号，习近平来到延安、铜川、西安等地，深入乡村、学校、社区、科研院所……

【解说】2015年2月13日，习近平前往自己当年插队的延安梁家河村，看望父老乡亲，调研老区的贫困状况。在村里，习近平仍然像当年一样，和老乡们亲切接触，没有距离，他还对闻讯赶来欢迎的村民们现场说了一席话。

【习近平同期声】

人生啊我的第一步迈出来就是到咱们梁家河，来这里一下就待了七年，1969年到1975年。但是呢，我走的时候，我的人走了，但是我把我的心留在这里。从那个时候我就说，今后如果有条件有机会，我要从政，做一些为老百姓办好事的工作。

【解说】不论是个人，还是一个政党，都需要时刻不忘初心，不忘根本。对于中国共产党人来说，只要永远保持建党时的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心，传承密切联系群众、求真务实、艰苦朴素的优良作风，始终与人民同呼吸、共命运，就一定能够始终赢得人民的信任和拥护。

第三集 踏石留印

【解说】贵州赤水河边的茅台镇自古以酿酒闻名，清代的时候这里的酒就远销外省。从小作坊到大工厂，茅台酒从来没愁过销售。然而在2012年八项规定刚出台时，茅台酒厂第一次经历了以前没有遇到过的调整转型。

八项规定出台之前，一些经销商优先保证单位团购，剩下的才市场零售，普通大众买酒时，时常出现断货。在茅台酒厂的自营零售店，当时买酒要拿身份证，一人限购两瓶，还得排长队。

【同期声】

服务员：从这儿排队排到那个路边上都排过，排到门口那个，车站那儿都排到过。排到中午，我们的酒就基本上售完了，就不卖了。

【解说】现在，市民想买茅台不用再排长队了。八项规定出台后，白酒的公款消费受到严格限制，这就倒逼茅台酒厂和经销商们必须转型改革，让消费真正大众化。过去一度被炒起来的虚高价格降下来了，对民众的供应量变得充足了。

【同期声】袁仁国（贵州茅台酒厂董事长）

我跟你讲，实际上八项规定我觉得对茅台为什么是好事呢，因为这个白酒行业长期形成的，这种供大于求这种状况，总有一天白酒行业销售出现问题的。那么八项规定促进了这种情况早日出现，所以使我们早有思想准备，所以早一点采取措施。

【解说】经过调整转型，半年的困境之后茅台销量开始回暖，连续三年每年都不降反升。只不过，原来公务消费占到销量的30%以上，如今已经不到1%，健康的市场，并不需要靠公务消费来支撑。

与茅台的变迁相对应的，是公款大吃大喝的减少。三年多来，严肃的执纪监督，让这种群众强烈反感的不良风气得到了明显遏制。不过，也有一部分党员领导干部，仍然管不住自己的嘴，管不住自己的胃，顶风违纪，甚至为了吃喝挖空心思逃避监督。

【解说】矿泉水瓶装茅台，这并非网络段子，而是发生在天津的一个真实案例。想出这种荒唐招数的，是天津市医药集团原党委书记、董事长张建津。

【同期声】张建津（天津市医药集团原党委书记）

你明显地在桌上摆个瓶子，你放的是茅台还是五粮液，如果人家用手机给你拍个片子，那网上不就有证据了吗，所以就那个茅台酒就倒在矿泉水瓶里边，然后拿矿泉水瓶子在大家分酒的时候，再分着倒着喝。

【解说】天津市医药集团是一家大型国企，张建津在工作上是一位能人，他担任主要领导的十年里，医药集团从濒临破产发展成为年营业额超过300亿元的行业巨头。在事业做得风生水起之时，张建津周围也聚集了几个交往密切的私企老板。作为国企负责人，张建津掌握着不少合作项目的决策权，一些私企老板就投其所好，和他拉近关系。

【同期声】孙月（天津市纪委纪检监察室工作人员）

张建津爱好喝酒，讲究越醇越好，年份越高越好。他本人也有这个爱好，其他的私企老板也是迎合这个爱好，他们的这个后备箱里，车的后备箱里长期放有各种茅台，各种酒，15年的茅台、30年的茅台。

【解说】张建津喝酒爱喝茅台，还要是年份茅台，在吃上面也追求上档次的。

【同期声】张建津（天津市医药集团原党委书记）

跟他们在一起，吃饭喝酒应该说就是都是高档的吧。海鲜为主的这个餐厅里边，都是一些活的，像这个龙虾、鲍鱼、海参、东星斑这些鱼。这些鱼有的原来吃就是清蒸，后来就是有的吃那个火锅。

【解说】为了和张建津处好关系，私企老板也不惜花大价钱。2014年张建津因公务出访意大利，期间正逢他过生日，陪同的老板在米兰一家高档餐厅为他庆生，聘请外籍名厨，吃高档西餐喝名牌洋酒，花费上万欧元。还有一次张建津到香港开会，私企老板为他安排的晚宴可谓奢华。

【同期声】张建津（天津市医药集团原党委书记）

给安排了一条鳄鱼的一个尾巴，那条尾巴应该很大，差不多得有一米，那个摆的，当时就摆的是整个带形的，也很好看，但是我觉得应该是很贵的，肯定也是预定的，反正就是显示他的热情。

【解说】天下没有免费的午餐。私企老板通过和张建津的交往得到了药品的独家代理权，获得了丰厚的经济回报，而张建津也在觥筹交错中越陷越深。

【同期声】张建津（天津市医药集团原党委书记）

他为什么会请你吃饭，点这个高档的菜，喝这个高档的酒，而且花很多钱。因为他的钱他也是做生意赚来的，他也不是自己就有银行。那因为我是一个国有企业的负责人，负责着一个企业的经营管理权。所以投我所好，我高兴了可能跟他合作中的一些事情就多一些，他可能获利的机会就多一些。

【解说】落实中央八项规定精神、纠正“四风”，一度让张建津感到紧张，但他并不打算放弃享乐，而是要想尽办法来掩人耳目。除了用矿泉水瓶装茅台，为了吃喝更加方便、更加隐蔽，张建津还让医药集团一家下属单位把会议室改造成了临时餐厅。

【同期声】孙月（天津市纪委纪检监察室工作人员）

十八大之后为了规避咱们中央八项规定精神的一个检查、要求，那么张建津会指示下属人员，在这里来宴请有关单位的人员来这里吃喝。他们会请下属人员采买一些海蟹、辽参等海鲜食材，请来餐厅的专业的大厨，现做大餐，现来进行吃喝。

【解说】除了吃私人老板的，张建津也用公款吃喝，有的化整为零报销，有的就以办公用品、加班餐费的名目入账。目前，张建津除了严重违纪，也因涉嫌犯罪被移送司法机关处理。

【同期声】张建津（天津市医药集团原党委书记）

后来我也反思说，导致我今天犯罪，我觉得也是跟他们这种交往中从吃喝开始而导致的。这么多年的一起吃喝当中，认为这都是哥们，是朋友，所以对他们就不再设防了，所以我说开始由设防最后变成一种撤防。

【解说】如果党员领导干部心里没有一根红线，就容易从舌尖上的腐败走向违纪违法的不归路。党的十八大以来，在正风反腐的持续高压态势下，“四风”问题依然禁而不绝，提醒人们作风问题具有顽固性和反复性。要让党员领导干部都能在心里真正自觉地划出一根红线，仍然是一项艰巨而长期的工作，必须咬住不放，在坚持中深化、深化中坚持，五年、十年，一直持续抓下去。

【同期声】黄苇町（《求是》杂志研究员）

冰冻三尺非一日之寒，就是这些不正之风的存在，“四风”的问题，它不是一天两天的事情了，它已经形成了一种惯性，我们要一直抓下去，一直抓到底，永远在路上，你只有这样才能使它避免一个反弹，避免一个在很多人，让有些人认为这像运动式的，过一阵就没事儿了，让这种幻想彻底打消，而且只有这样才能使咱们的，通过正风肃纪，使我们的新风气、新作风，真正成为一种新常态。

【解说】纠正“四风”必须抓常、抓细、抓长，才能斩断一些党员领导干部错误认为正风反腐总会有松懈之时的念头。各地纪委在执纪监督中发现，一些党员干部依然心存侥幸，说一套做一套，明里一套、暗里一套，将享乐奢靡问题改头换面、转入地下。天津市西青区西营门街道原党委书记高祝杰就把这一套做法发挥到了极致。

【同期声】李文彩（天津市西青区纪委党风政风监督室主任）

太奇葩了，这么多年咱们治理“四风”问题，查违反八项规定的问题，没有发现这么奇葩的这种行为。

【解说】究竟是什么行为，让工作人员发出这样的感叹呢？

【同期声】李文彩（天津市西青区纪委党风政风监督室主任）

这就是高祝杰的一处办公用房，进来以后我们可以看到，书柜、衣柜、办公桌跟普通的这个办公用房是一模一样的，在勘察的过程当中，我们发现这个衣柜有一个，透出一道亮光，我们觉得挺可疑，打开以后里面挂着衣服，这个衣柜没有了后挡板，直通里间，俨然就是一个暗门，大家可以进来看一看，这个里间里边，这个床铺、电视、衣柜、冰箱一应俱全，卫生间、洗浴设施一应俱全的，俨然就是一个高级宾馆。

【解说】2013年，西青区对超标准办公用房进行了集中清理。这个带套间的306办公室是高祝杰原来使用的，清理之后他搬到了对面较小的303办公室。但是他仍然拿着306的钥匙，暗地里作为他的休息室。

【同期声】高祝杰（天津市西青区西营门街道原党委书记）

还有侥幸心理，觉得部门这么多，领导干部这么多，怎么会查到我呢？掩耳盗铃吧，欺骗组织，也欺骗自己。

【解说】在现场能看到，这组柜子恰好和里面套间的门高度平行，如果不是仔细盯着柜门看，一般人很难发现里面竟然别有洞天。2015年，有知情者向天津市委巡视组反映线索，高祝杰办公室里隐藏的秘密才得以曝光。

【同期声】李文彩（天津市西青区纪委党风政风监督室主任）

他是专门定做的，他这个柜子沿着门框，这么高度来做的，正好把这个里间这个门挡上，想通过这种瞒天过海，认为风头已过，就能够躲过检查、逃避检查，实际上是自欺欺人的。

【解说】高祝杰以为，可以用小聪明躲过检查，没想到最后还是躲不过查处，最终因涉嫌严重违纪接受组织调查，类似这样花样翻新的“四风”问题并不少见。

【解说】中央八项规定实施以来，公款旅游这一早就被明令禁止的行为，受到了更有力的管控。但就在这样的形势下，有些人却还在想方设法，另辟蹊径，接受甚至主动要求服务对象安排旅游。

曾任青岛日报社党委副书记、青岛报业传媒集团总经理的王海涛，就犯下了这样的错误。他负责报社的经营管理和广告业务，因此和许多广告客户来往密切。

【同期声】王海涛（青岛日报社原党委副书记）

我对他们的所求就是希望多投放广告，为青岛报业集团多争取利益，他们和我，希望和我能够多接触，也是希望媒体在某些方面，比如说他们出现问题的时候，在新闻上能够予以关照。凡是找我的我都会给他们处理好，就不在媒体上进行曝光了，会这样处理好和客户的关系。

【解说】为了感谢王海涛这种“关照”，当地一家地产企业提出邀请他出国旅游。双方商量在2014年巴西世界杯期间，去一趟巴西和美国。王海涛作为党员领导干部，出国审批是非常严格的，那么王海涛是如何通过审批的呢？

【同期声】高升杰（青岛市纪委纪检监察室工作人员）

他这种接受企业邀请的出国不可能批下来，于是他们就想了一个规避的手段，就是通过这个地产公司，在国外的一个公司以考察项目的名义出具了一个虚假的邀请函，然后又联系旅行社，就是按照考察项目的行程提供了虚假的行程单。

【解说】这就是王海涛提交审批的虚假行程单，上面列的全都是邀请方在美国的地产企业和当地项目工程公司等参观内容。而这一份才是王海涛一行真实的行程单，实际都是旅游观光，包括夜游曼哈顿、游览耶稣山、参观圣保罗大教堂等等。

【同期声】王海涛（青岛日报社原党委副书记）

这就所谓的阴阳合同，就是一套是冠冕堂皇的考察项目，看一看文化产业，另外一套在这个地方有哪些景点可以看看。

【解说】在巴西期间，王海涛一行还接受这家企业邀请，观看了一场巴西世界杯的半决赛。

【同期声】高升杰（青岛市纪委纪检监察室工作人员）

因为当时是世界杯期间，在巴西的宾馆的费用都非常高，有的一晚都得 1000 多美元一个房间，然后球赛的费用，因为半决赛的费用也非常高，每个人 18000 元，这个总的费用折合起来，一共每个人花费了 133000 余元，一共他们五个人一共花了 60 余万元人民币，这些钱全是由企业支付的。

【解说】2015 年 11 月 26 日，因严重违纪，王海涛被开除党籍和公职，并因涉嫌犯罪问题被移送司法机关处理。

【解说】在落实八项规定精神越往后执纪越严的态势下，“四风”问题日趋隐蔽，甚至滋生新的变种。比如，不吃公款吃老板、公车难用借车用的消费转嫁现象；景区开会游、傍会游现象；送现金变成送电子红包、电子礼品预付卡的现象等等。各种钻空子、打折扣、搞变通的做法，成为各级纪检监察机关在纠“四风”过程中密切关注的新动向。

【同期声】宋大军（中央纪委党风政风监督室副主任）

“四风”问题的形成，它是长期积累的一个结果，积习甚深，树倒根在，还没从根本上解决问题，还是在一种不敢的状态下，不能、不想还没有形成。所以说现在中央一直在强调稍有放松就会反弹，要守住底线，而且要完善，要巩固已有工作成果，不能出现反弹，要深化现在的工作措施，来解决一些新动向，新动态问题。

【解说】当前，正风反腐虽然取得了明显的阶段性成绩，但仍需要保持清醒，丝毫不能有一点松懈和大意。从巡视情况看，大多数中央企业和国有金融机构存在违反八项规定精神和“四风”问题，高校和事业单位违反八项规定精神问题也不少。

【解说】这是中石化北京昌平会议中心，中石化的一些培训和会议经常安排在这里，同时这里也是中石化下属企业的机关餐厅。2013 年 9 月 26 日，时任中石化总经理的王天普在这里公款宴请同学，一顿饭就消费了 4 万多元。

【同期声】史恕（中央纪委纪检监察室工作人员）

当时是宴请了有 26 个人，每个人是按照 400 块钱的标准，还有随行的一些人员是按照自助餐 120 块钱的标准，那么，除此以外比较大的部分就是酒水，当时喝了是 8 瓶茅台酒，7 瓶红酒，那么，这些费用酒水就是 2 万 3 千多。

【解说】一顿饭花 4 万多块钱，对很多人来说无疑是个天文数字。王天普是从农村走出来的子弟，生活习惯也曾经勤俭朴素，但是随着职位的升迁，周围环境的变化，他也渐渐发生了变化。

【同期声】王天普（中石化原党组成员总经理）

随着职务的升高，在不同的一种层面的职务，它有不同的一种消费的方式和消费的标准，还有一种攀比的心态。就在这种大环境下，在你的职务这种光环下，忘乎所以了。

【解说】作为一名大型国有企业的负责人，王天普对身边的不正之风、腐败现象从见怪不怪到随波逐流，不管是别人有求于他，还是他有求于别人，他觉得最便利的办法就是在酒桌上解决。

【同期声】王天普（中石化原党组成员总经理）

这种你来我往形成了一种，似乎是惯例，不请都觉得跟我过不去了似的，所以说确实没拿它当个事儿。刚开始是吃饭，觉得吃饭就能把事儿办成了，有一些人吃饭没用，在吃饭的时候带几张加油卡是很正常的。对方有的时候也不要，我也得死皮赖脸地说这不是钱，这是我们的产品，推销我们的产品，你帮着加中石化的油，带动我们中石化的业务量，说着、说着对方也就罢了。

【解说】在全党严抓作风建设的大气候下，一些部门和单位内部作风的小气候仍然不容乐观。王天普作为中石化领导干部，带头违纪用公款请同学吃饭，也足以说明在企业内部，虽然出台了制度，但执行实际不到位、不落实。

【同期声】王天普（中石化原党组成员总经理）

我们也制定了八项规定实施细则 24 条，这 24 条里面也涉及到方方面面，也没有说在执行上完全执行到位，说句实话，包括我本人。

【解说】不重视作风问题，就容易出更大的问题。王天普因为收受礼金、收受私企老板钱财、纵容亲戚参与中石化项目获得利润等等，涉嫌犯罪被移交司法机关处理。

【同期声】王天普（中石化原党组成员总经理）

我本人现在也在反思，这个吃吃喝喝，这种“大方”，特别是违法乱纪的事情，出现了这么多，确实是丢了国企的脸。

【解说】国有企业资产属于国家所有、全民所有；国企的党员领导干部身份并非私人老板，公款不是自己想怎么用就怎么用。全面从严治党是管全党、治全党，没有任何人可以例外。

【同期声】王天普（中石化原党组成员总经理）

我自己的一生中犯了这么大的错误，希望就是今后的企业家，要按照“亲”、“清”二字，要好自己的事情，要把握好自己，在利益面前也好，在诱惑面前也好，要经得起考验。不管在哪一个岗位上，都要时刻牢记着自己是一个党员，自己是一个干部，只是分工不同，没有自己特殊的待遇或特殊的利益。

【解说】从三年多来中央巡视组巡视的情况来看，55 家中管国有重要骨干企业中，91% 存在违反中央八项规定精神和“四风”问题。在巡视组公布的问题清单中，多家央企存在用公款违规打高尔夫球的问题颇为引人关注。

【解说】2015 年 6 月，中国中投证券有限责任公司原党委书记、董事长龙增来违反中央八项规定精神问题被撤职，其中就有公款打高尔夫一项。他多次在北京、深圳等地公款打球，在公司报销费用共计三万多元。而在 2015 年 10 月到 12 月，

中央巡视组对中投公司巡视时发现，仍然存在违规打高尔夫的现象，37人因此受到党纪政纪处分。银河证券北京分公司原副总经理、望京营业部总经理赵志全就是其中之一。

【同期声】赵志全(银河证券北京分公司原副总经理)

因为高尔夫也是我们营业部这几年吧，一直在做的一个营销活动，真正能去高尔夫练习场去练球，去高尔夫球场打球这些人，他们实际上都是我们在这个行业里叫有钱有闲的人，他有时间的好处就是，我们能够有时间跟他大段时间跟他去沟通、去交流，这样他成为我们客户的这个可能性非常大。

【解说】虽然说是为了工作，一些干部持有高尔夫球卡，除了带客户去打球，平时也自己使用，实际上成了变相的把公款用于个人消费。巡视还发现，中投公司有的下属公司购买大量高档烟酒、月饼用于营销；甚至还有人使用大量虚假发票套取资金，营销费用失控现象严重。中投公司按照巡视反馈意见进行了清理，共集中封存高尔夫球卡、高档烟酒等资产价值312.84万元，补缴个人所得税261.25万元，共计495人次违反中央八项规定精神受到处理。“营销”，不能成为违反党纪的借口。

【同期声】艾波(中投公司纪检监察部教育制度综合组组长)

公款打高尔夫球，包括一些其它的违反中央八项规定精神的一些行为，这些行为必定它不是通过行业的创新能力的提高，和服务质量的提高来去促进这个整体企业的发展，只能说是一个短期的效应，都用这种方式 and 手段来争取客户，实际上从公司的持续稳健发展来看，应该说的不利。

【解说】除了国企高管，热衷于打高尔夫球的还有一些地方领导干部，其中不仅出现了大量“四风”和腐败问题，而且领导干部频繁出入高档消费场所，本身也容易造成非常不良的影响。因此，2015年，新修订的《党纪处分条例》对党员干部违规取得、持有、实际使用高尔夫球卡等行为做出了刚性约束。花公款取得高尔夫球卡，接受管理和服务对象赠送的高尔夫球卡，在办公时间打高尔夫球，或者接受管理和服务对象安排的高尔夫球活动等，都是党纪明令不允许的。

【同期声】赵志全(银河证券北京分公司原副总经理)

通过这种巡视，包括后来的很多各种学习和教育，认识到这个问题的严重性。八项规定应该是组织的一个红线，那么你不能以任何借口去触碰这个红线。

【解说】面对不正之风的“七十二变”，中央八项规定精神是不变的红线，只要越过红线，发现一起就要查处一起。“四风”问题具有容易反弹、回潮的特点，正风反腐必须做到力度不减、尺度不松、节奏不变。

【同期声】宋大军(中央纪委党风政风监督室副主任)

第三集 踏石留印

要真正好起来形成习惯的话，必须要长期抓、坚持抓、持续抓。你在这个节点把这个问题解决了，可能到下一个节点你要不抓它就又反弹了，必须这样抓。抓节点也就是抓具体问题，抓具体问题通过一个问题、问题解决，一个节点、一个节点地坚守，来形成新的习惯。

【解说】当前，各级纪检监察机关继续抓住中秋、国庆、春节等关键节点不放，对节日期间“四风”和腐败问题的查处力度保持不松懈，通过一个个具体案例警示党员干部，纠正“四风”没有休止符，只有进行时。

【解说】中山市是孙中山先生的故乡，2013年，在他出生的翠亨村一带，中山市设立了翠亨新区。翠亨新区和与它相邻的火炬开发区，是中山市近年来发展规划里的重要区划，被定位为中山市未来的战略发展平台。中山市委常委侯奕斌兼任这两个区的一把手，可以说是被委以重任。然而2015年春节，侯奕斌同意组织并带头参与由私营企业主承担费用的开年聚会宴请活动，受到党内严重警告处分。

【同期声】侯奕斌（中山市火炬开发区党工委书记翠亨新区党工委书记）

开年的一些工作，其中有一项就是到我们区属的12家公司进行一个拜年和走访调研的活动，有个企业多次说想请我们这些班子的领导同志和区属公司的这些干部吃个便饭，我也考虑了一下，反正是工作餐也不会花销很多，就由他去付费，是这样的考虑。

【解说】这次开年宴请安排在一个位置偏远的农家饭庄，参加的有翠亨新区和火炬开发区的领导干部，加上12家区属企业领导班子成员总共150人，饭菜酒水总共花费两万六千元。

【同期声】王明辉（广东省纪委党风政风监督室工作人员）

企业已经走访完了，那这个时候又重新把大家召集到一个很偏僻的地方大家在一起吃饭，这个就应该说不是工作餐的这种范畴了，这是一次以工作联谊为名违规聚餐的一个违规问题，而且是接受私营企业主承担费用的，这也是变相接受企业宴请的一种行为，因为作为这个企业家，是你管辖范围的企业，那他来跟你买单，那可能以后会涉及到影响公正地执行公务。

【解说】发现问题就立即提醒，触犯纪律就及时处分，这对党员干部来说，其实才是真正的关心和爱护。

【同期声】侯奕斌（中山市火炬开发区党工委书记翠亨新区党工委书记）

我真的认识不深，所以也是犯了错误，那么也是自己的人生发展也是受到了一个挫折，我觉得还是好的。今后就是党中央规定和精神，真的要学得深入一点，更好地开展工作。

【解说】解决“四风”这样的痼疾，还必须不断想出新的招数，不断释放强烈信号，推动纠正“四风”向纵深发展。中央纪委明确要求，对被立案审查的党员领导干部，其违反中央八项规定精神问题绝不放过，必须一一核查清楚，以此告诫党员干部，落实八项规定精神是严肃的政治纪律，触犯了就要受到严肃查处。

【同期声】杨卫泽（南京市委原书记）

原来私人企业主请我吃饭，我认为大家都很熟悉了吃就吃吧，好像觉得不是什么大事，这实际上就是思想上的放松，到最后放纵，最后害了自己。

【解说】杨卫泽，江苏省委原常委、南京市委原书记。他36岁就成为了江苏省最年轻的厅级干部，44岁成为全国最年轻的省委常委，历任苏州市委副书记、无锡市委书记等重要领导职务。

【解说】南京被称为六朝古都，这座城市里上演过无数兴亡成败的教训，存留有许多历史的遗迹。身处这样一座历史氛围厚重的城市，本应更加警醒怵惕，然而杨卫泽却没能做到这一点。2015年1月，他因严重违纪涉嫌违法接受组织调查。调查组发现，除了其他严重违纪问题，十八大之后在中央三令五申强调八项规定精神情况下，杨卫泽仍然经常出入豪华场所接受宴请。

【同期声】杨卫泽（南京市委原书记）

也应该说一开始对这种豪华的东西，我们也是很反感的，自己也不喜欢吃鱼翅、鲍鱼，包括酒我也是不喜欢的，过年我在家一滴酒都不喝，后来就变成了一种习惯了，甚至我请人的时候我不喝酒好像我不热情，然后他请我吃的时候，我不喝酒好像不够意思。然后最后就变成自己好喝酒了，就喜欢吃茅台，就喜欢吃年份茅台。

【解说】杨卫泽从接受企业老板安排的饭局，到与几个老板关系密切之后开始收受小礼物，再到逢年过节收受红包，再演变成大笔金额的权钱交易，最终因此涉嫌犯罪。这是不少落马官员共同的堕落轨迹。

【同期声】杨卫泽（南京市委原书记）

一开始的想法就是不能沾，到后面就好像小的东西收下以后，等于大家之间也建立个关系，人与人之间这关系，无论干部还是和企业之间的一个关系，不要把人家拒之于门外，到最后就成了不收白不收的状况，所以最后变成了不可收拾。

【解说】在总结过去三年多作风建设好的经验的基础上，执纪监督理念和工作方法在坚持的同时，不断走向深化。针对当前出现的规避组织监督、享乐奢靡转入地下等新情况，各级纪委对巡视、执纪审查中发现的“四风”问题线索，尤其是组织和参加大吃大喝的，一律查清约谈，参加者本人要在组织生活会上讲一讲，红红脸、出出汗，严重的坚决处理。加大问责力度，发生问题既追究直接责任人的责任，也追究相关领导的主体责任和监督责任。

【解说】执纪越来越严，也体现在通报曝光上。打开中央纪委监察部网站，监督曝光栏目分外醒目，各省、自治区、直辖市，包括中央国家机关部委对违反中央八项规定精神问题处理的情况，都一目了然。这种典型通报是2013年3月19日第一次出现在网站上的，但最初两次并没有通报违纪者实名。到2013年12月17日，中央纪委在通报黑龙江省副省级干部付晓光因私公款消费等10起典型问题时，第一次采用了点名道姓公开曝光的形式，付晓光成为了第一个被点名的省

部级干部。之后，点名道姓通报曝光越来越频繁，级别也越来越高。中央纪委明确提出，对违反中央八项规定精神受到纪律处分人员，原则上都要通报曝光。

【同期声】黄苇町（《求是》杂志研究员）

其实很多人来说，他最怕的是被曝光，因为我们的很多干部特别党员领导干部还是很要面子的，你被点名道姓的公开曝光了，有人感觉是自己脸皮被当众扒下来了，会感到无地自容。通过这种曝光的形式，一个方面是深刻地教育本人，更多的是深刻地教育周边的更多的群众和更多的干部，教育更多的党员干部，使他们能够通过这个来引以为戒。

【解说】据统计，2016年1月至8月，中央纪委先后14次对966起典型问题进行通报曝光，各级纪检监察机关共对7303批、19302起问题进行通报曝光。

【解说】深化作风建设，离不开群众的积极参与和支持。2013年9月，中央纪委开通“‘四风’问题”网络举报平台；2014年4月8日中央纪委监察部网站开通“纠正‘四风’监督举报直通车”，2015年6月18日网站客户端开通“反‘四风’一键通”举报窗口，2016年1月1日网站微信公众号开通“反‘四风’一键通”举报窗口。一个个窗口的开通，反映的是发动群众参与监督的决心。各地纪检监察机关也在不断创新办法，加大群众监督的力度。

【同期声】王雁飞（四川省纪委书记）

在四川可能是一个比较大的特点就是开门搞作风建设，发动群众监督，开展舆论监督，把“四风”置于群众的有效监督之下，我们在全国首先开展的是叫“‘四风’问题随手拍”，省级的各大媒体都搞了监督专栏，监督作用非常好。

【解说】三年多来，落实八项规定精神配套制度建设在不断进行。制定这些制度的意义，就在于必须严格遵守，严格执行，最终让中央八项规定精神，让党的好传统好作风，在每个党员干部的内心落地生根。

【同期声】宋大军（中央纪委党风政风监督室副主任）

制度是固化工作成果它的很重要措施，也是最后必然的结果。你要能常态的话必须坚持，但是你要长效的话必须健全完善制度。当然制度建起来以后靠执行。多管齐下来推动八项规定真正地落地生根，形成制度化，形成新常态。

【解说】坚持深化、咬住不放。一组数据清晰表明了党中央坚决纠正“四风”的决心和恒心。2016年1至8月，全国共查处违反中央八项规定精神问题25105起，同比增长25.4%；处理党员干部35733人，给予处分26609人，处分比例达到74.5%，比去年同期高出11.5个百分点，证明执纪越往后越严绝非一句空话。

【解说】作风，似乎看不见摸不着，却又渗透在社会生活的方方面面，和每个人的工作生活都有密切关联。八项规定既不是最高标准，也不是最终目的，而是改进作风的第一步。一个社会风气的建设，价值观的培育，并非一日之功，只有一步接一步坚持前行才能达成。重塑廉洁的党风政风，干净的社会风气，最终受益的，是身处其中的每一个人。

第四集 利剑出鞘

【纪实：煤矿工人下井前诵读安全规章】

矿工：我宣誓：遵章守纪、执行规程、珍爱生命、平安回家。

【解说】这是山西大大小小煤矿中普通的一个。工人们正准备排队下井，这样的场景每天都在山西各地上演着。

这个面积只有全国六十分之一的省份，却出产着全国四分之一的煤炭。随着工人们下井劳作，从井下输出的是源源不绝的煤炭资源。

【解说】有一句话说，山西因煤而兴、因煤而困。丰富的煤炭资源一度撑起山西的经济发展，但山西也因此面临环境破坏的危机、安全生产的压力、产业依赖的问题。除此之外，它还带来了另一重严峻的困境，那就是：煤炭经济也滋生出了官煤结合、权钱交易的现象，让山西成为了腐败问题的重灾区。

【新闻播报】

山西省委常委、秘书长聂春玉涉嫌严重违纪违法，目前正接受组织调查；山西省委常委、副省长杜善学涉嫌严重违纪违法……；山西省委常委、太原市委书记陈川平涉嫌严重违纪违法……；山西省委常委、统战部部长白云涉嫌严重违纪违法……；对山西省人大常委会原副主任金道铭严重违纪问题……；山西省原副省长任润厚严重违纪违法问题……；山西省政协副主席令政策涉嫌严重违纪违法，目前正接受组织调查。

【解说】2013年底，中央巡视组进驻山西，由此揭开了山西“系统性、塌方式腐败”的盖子，随后的一系列反腐举措震动山西。省部级干部就有7人落马，省会城市太原连续三任市委书记、三任公安局长被调查，山西省各级纪检监察机关全年处分违纪党员干部15450人，其中市厅级干部45人，县处级干部545人。

【解说】习近平总书记指出，巡视是党内监督的重要方式。山西塌方式腐败问题之所以被揭露和查处，一个重要的原因在于中央的巡视工作发挥了从严治党利剑作用。除了山西塌方式腐败，衡阳人大代表贿选案、南充拉票贿选案都是巡视发现的。被查处的中管干部中，超过一半的问题线索也是由中央巡视组移交的。

【同期声】聂春玉（山西省委原常委、秘书长）

山西之所以出现塌方式腐败，我的体会就是相互作用的过程，下面也对上面有影响，上面也对下面有影响；山西的整体风气对我本人也有影响，我的行为也对山西的风气也有影响。

【解说】聂春玉，2014年8月被中央纪委调查，当时任职山西省委常委、省委秘书长。在此之前，2003年到2011年间，聂春玉在吕梁市先后担任市长、市委书记。他落马的主要原因，是在吕梁任职期间大肆买官卖官，严重程度在山西全省都相当突出，吕梁也因此成了山西“塌方式腐败”的一个典型缩影。

【同期声】董芳（中央纪委案件审理室工作人员）

他主要是大肆卖官鬻爵，我们调查过程中认定他有 30 个人给他行贿，这 30 个行贿人中间有 29 个人是党员干部，这 29 个党员干部遍及吕梁市所辖全部 13 个县市区。这些党员干部给聂春玉行贿的同时，也在收受他下属党员干部的贿赂。聂春玉他自己跑官、买官、卖官，自己带头把整个班子、整个队伍带坏了。所以在十八大以来，就是吕梁市当地共有 5 名地厅级干部，83 名县处级干部，因为违纪问题受到党纪政纪处分，其中 17 人被移送司法机关，依法处理。

【解说】位于山西中部的吕梁，曾经是红军东征的主战场、晋绥边区首府和中央后委机关所在地。一部《吕梁英雄传》，塑造了曾经活跃在这里的抗日英雄群像，让吕梁全国闻名。这样一片有着红色记忆的英雄土地，是从什么时候开始被腐败现象污染的呢？

【同期声】聂春玉（山西省委原常委、秘书长）

山西为什么腐败严重，关键是有资金来源。煤炭黄金十年，基本上就是 2002 年开始煤炭（趋好）形势就好了，吕梁又是 51% 的国土面积下面都有煤，掌握实权的这一部分官员，就是矿主所行贿的对象。

【解说】2002 年左右，煤炭需求随着经济发展迅猛上涨，煤价急剧攀升，由此开始的十年，被称为煤炭产业的“黄金十年”。吕梁市由于煤炭资源丰富，在这十年里飞速发展，从 2000 年前 GDP 全省倒数第一的最贫困地区，到 2010 年 GDP 排名全省第四，增速全省第一。许多人一夜暴富，但心态也一夜失衡，权力和金钱相互缠绕的黑色链条也随之生长、逐渐蔓延。

【同期声】董芳（中央纪委案件审理室工作人员）

煤炭老板你要在山西，你要能拿到煤矿，而且能够正常的生产开采，这样都需要当地领导干部的关照，这些煤炭老板，都会围猎当地的县委书记也好，县长也好。这些领导干部需要钱的时候，他是随时随地会给这些领导干部准备。这些领导干部拿着他的钱去买官成功之后呢，跟他的关系更紧密，可以给他提供更多的帮助，所谓更大的庇护。

【解说】中阳钢铁有限公司是吕梁最大的一家民营企业，集采煤、炼焦、炼钢、发电等多种产业于一身。董事长袁玉珠多年来以逢年过节上门看望的方式，向不少官员输送过利益。

【同期声】袁玉珠（山西中阳钢铁有限公司原董事长）

这个是谁说了算的问题，说的算的人肯定要去，不算的人肯定也不去，权力大小决定给的大小。

【解说】当官位大小和利益多少挂上了钩，不少人的权力观发生了扭曲。跑官要官、买官卖官现象随之越来越严重。

【同期声】聂春玉（山西省委原常委、秘书长）

都是逢年过节看望，一般来说两三万美元。但是一般不直截了当说，我要当哪个书记，或者我要当哪个县长，闲扯两句话就走了，有时候他和你本人，不是硬塞给你了，不是的，他是看着你房间里面，比如说你公文包在桌子上面放着，他就直接拉开公文包把钱放到里面就走了。心里也都清楚，每个干部目的是，下一步是想干啥都清楚，应该清楚。

【解说】去吕梁任职之前，聂春玉在山西省委政策研究室、省发展与改革研究中心做了 20 多年的研究工作，理论水平在山西小有名气。2003 年，48 岁的他调任吕梁，第一次走上掌握实权的领导岗位，随后他在吕梁主政的 8 年，正好赶上煤炭经济的黄金时期。然而，经不住利益的诱惑，很快就迷失在权钱交易之中。

【同期声】聂春玉（山西省委原常委、秘书长）

开始的时候有这个拒收的这种情况，随后就是有选择的，一部分人关系好，比如说咱们关系密切，我收，关系不密切的不收，再发展把这个收钱收物不当成多大的事，这个底线不能破，破了以后就收不住，破一次就收不住。

【解说】当一个地方的主要领导权力观发生了扭曲，把执掌的公权拿来换利益交换，对整个政治生态就会产生极其恶劣的影响。

【同期声】辛鸣（中央党校教授）

上级脑子里面已经不去想说哪个干部给我送礼，他在想哪个干部没给我送礼。在那么一种不良的政治生态环境下，好跟坏的标准已经发生了变化，反倒是其他方面的工作业绩都搁到一边去了，先考虑有没有给我送钱，没送钱就先搁到一边去，你都进不到被选拔的视野里面来。

【解说】政治生态一旦败坏，就会使一些政治上不坚定的干部滑到跑官、买官的邪路上去。闫刚平，吕梁市离石区委原书记，也是这次被调查处理的干部之一。

【同期声】闫刚平（山西省吕梁市离石区区委原书记）

各种因素都有，有自身的问题，也有环境的问题。

【解说】闫刚平说，他自认为想干事能干事，起初不愿意走跑官、买官的路子。然而 2002 年，吕梁市县长换届公开选拔，闫刚平考试成绩名列前茅，但最后却没能当上县长。

【同期声】闫刚平（山西省吕梁市离石区区委原书记）

我也没有去活动活动啥的，在 10 个里面选 6 个，我后面的选上了，但是我没选上。

【解说】这次的选拔结果，对闫刚平的心态产生了微妙的影响。随后几年里的一些人事变动，让他的想法进一步发生改变。

【同期声】闫刚平（山西省吕梁市离石区区委原书记）

我一直是在给别人挪位子，我也感觉到了管用的是潜规则，不在于你工作怎么样。你得要注意做工作的同时，还要不能忘了把上头的关系理顺，要处理好和上面的关系。

【解说】闫刚平所说的管用的“潜规则”、所谓的“处理好和上面的关系”等等，实际上就是“拿钱开路”、“花钱买官”。而一旦接受了潜规则，一切就变得不可收拾。因为要“送钱”就得“找钱”，行贿必然导致索贿、受贿。闫刚平第一次送钱上门是在2006年。

【同期声】闫刚平（山西省吕梁市离石区委原书记）

我也请关系好的帮我准备一点（钱），我也去看看领导，逢年过节。

【解说】许多被调查处理的吕梁干部都提到了当时的污浊的风气和环境，这些人既被它所影响，但同时自己又变成了这种风气和环境的一部分。刘广龙，多次以过年“看望”的名义，送给聂春玉总计上百万元，在聂春玉的帮助下，由汾阳市代市长升任中阳县委书记。

【同期声】刘广龙（山西省吕梁市政协原副主席）

和我过去比，确实这几年是放松了，而且放松得很厉害。心理上觉得当干部时间长了，当干部要比老百姓生活要好一点，以至于形成犯罪，自己也觉得很内疚，三十多年党龄，领导当了二十几年，最后走到这一步。

【解说】吴俊平，共分13次送给聂春玉总计上百万元，聂春玉帮助其由柳林县副县长升任吕梁市煤炭工业局局长。

【同期声】吴俊平（山西省吕梁市煤炭工业局原局长）

总的来讲还是一句话，自己把这个线没有划清楚，哪些是正常的礼尚往来，哪些是违规违纪了，一种社会上不正常的现象，多了，就看成是正常的，所以这是犯错误走到这一步最大的根源。

【解说】据调查，这些有买官行为的干部，也都收受了下属和企业的钱财。吕梁的从政环境，就这样进一步恶性循环。而聂春玉自己在卖官的同时，也热衷于向上跑官要官。每次到省会太原，他都忙于吃请送礼，经营关系。

【同期声】聂春玉（山西省委原常委、秘书长）

说实在的，我是有从搞研究到当官的变化。作为主观上也就是思谋着，做了市长思谋着什么时候能做到书记，而且创造什么条件能够做到书记，做了书记思谋着怎么能够回到省里面当个副省级干部，目的就是为了升官。

【解说】当政治生态整体恶化，发生塌方式腐败是必然的结果。回顾整个过程，身在其中的每个人都有责任，主要领导无疑负有更大的责任。

【同期声】谢春涛（中央党校党史教研部主任）

他有权力，他能够发挥普通干部所难以发挥的作用，比如说首先自己行得正，如果有人想给你送钱，你不光坚决不收，甚至还严厉批评这些送钱的人，那一定会产生正面作用，让那些有歪心思的人他打住了，让那些正派的人坚定地正派。

【解说】政治生态如同自然生态，一旦受到严重污染，治理起来就要付出巨大的代价。山西落马官员之多、塌方式腐败之严重，令人触目惊心。但是，想要扭转被污染的生态，就必须敢于直面问题、刮骨疗毒。

【同期声】聂春玉（山西省委原常委、秘书长）

过去这些年说实在的，山西确实存在反腐力度不大、失之于宽、失之于软的问题，中央抓反腐非常必要也非常及时。尽管把我抓住了，但是我也感觉到就得这么做，不然的话不行。

【解说】针对山西发生的系统性、塌方式严重腐败问题，党中央果断决策，坚决查处了一批严重违纪违法的党员领导干部，并对山西省委班子进行了改组性质的调整。新的山西省委明确提出了“净化政治生态、实现弊革风清、重塑山西形象、促进富民强省”的目标要求，新任省委书记王儒林上任伊始，就把腐败重灾区吕梁作为调研的第一站，深入分析过去出现问题的原因。

【同期声】王儒林（时任山西省委书记）

吕梁出现严重的腐败问题的主要原因，第一是党不管党，党委没有履行主体责任。第二个原因呢，我觉得就是制度缺失，权力任性。第三个原因就是官德丧失。

【解说】纵观历史的长河，国家的兴亡、朝代的更迭，无不与“吏治”休戚相关。东汉末期、西晋时期吏治松弛，卖官鬻爵成风，王朝都很快覆亡；而“文景之治”、“贞观之治”等著名的盛世，吏治都十分严格。

【同期声】韩昇（复旦大学历史系教授）

比如说唐太宗时期就非常重视官吏的官风，官吏的作风，官吏的廉洁这个方面抓得很紧。有许多罪，如果遇到国家赦免，那是可以赦免的，但是贪污腐败是绝不赦免。唐太宗说“致安之本，唯在得人”，这个“得人”，也就是有一支跟你同心协力，有一个共同理想、共同目标的官员（队伍），就非常重要了，因为这一点是牵涉到国家是走向兴盛、还是走向衰败一个非常重要的方面。

【解说】自古以来，所有贤明的政治家，都十分重视对各级官吏的严格要求和管理，不约而同地提出了“治国先治吏”的治国方略。清代思想家顾炎武在《与公肃甥书》中说：“诚欲正朝廷以正百官，当以激浊扬清为第一要义”，说的就是自上而下整饬吏治的重要性。

【同期声】卜宪群（中国社会科学院历史研究所所长）

正朝廷以正百官就是要从上抓起，只有上正，下才可以正。激浊扬清，这是首要任务，什么是激浊扬清，就是要把腐朽的、浑浊的东西把它抛弃掉，要使清廉的这样一种文化，一种精神占据、高扬起来。

【解说】这里是江西南昌的地标：八一大桥。八一南昌起义打响了共产党独立领导武装革命的第一枪。而当革命胜利进入和平年代，作为执政党，面临的挑战也在变化。国家需要建设和发展，但与此同时，社会财富的增加也会刺激欲望的生长，反腐败斗争必然面临严峻复杂的挑战。一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，就是在这样的背景下明确提出来的。这只黑猫的猫爪牢牢按住一只抱着铜钱的老鼠，其寓意就是警醒人们：贪腐必被捉。然而，总会有人心存侥幸。

2013年5月，中央第八巡视组进驻江西。这是党的十八大后中央第一轮巡视。一名高官就因为这次巡视发现的线索而最终落马。

【新闻播报】

日前，经中共中央批准，中共中央纪委对全国政协原副主席苏荣严重违纪问题进行了立案审查。

【解说】苏荣，十八大后第一个因贪腐落马的副国级官员。在担任全国政协副主席之前，历任吉林省委副书记、青海省委书记、甘肃省委书记、江西省委书记。2013年，中央第八巡视组在江西省巡视时，在和当地干部的个别谈话当中，捕捉到了一个耐人寻味的信息。

【同期声】宁延令（中央纪委副部长级巡视专员时任中央第八巡视组副组长）

当时有同志给我们反映，说我们江西前不久开省人大主任选举的一个会议，苏荣丢了将近50票，得票是倒数第一，然后选全国人大代表的时候他又丢了将近70票，他得票数在当选代表当中是倒数第二。作为一个省委书记，他丢这么多的票，那显然就是说一些干部也好，包括一些代表也好，已经对他的意见很大了。

【解说】为什么会出现这种情况？答案随着巡视的进行变得越来越清晰。陆续有更多人向巡视组反映苏荣在江西主政时各种问题，尤其是反映苏荣的家人、亲戚在江西插手工程建设，插手干部人事，收受钱财的问题非常突出。经中央纪委调查，很多反映的问题被查证属实。

【同期声】苏荣（十二届全国政协原副主席）

你在这个地方当主要领导本应严格约束自己，为百姓谋利益，可是你的家人上这儿来谋好处，把你主政的地方变成了谋取私利的领地，这就叫权力异化，忘记了权力是谁给的，应该依靠谁，为了谁。现在就放我出去我都没法出去，怎么去见熟人，同学，特别是老领导，我无法去见面，我没脸去见面。

【解说】苏荣的妻子、儿子、女儿、弟弟、乃至各种远房亲戚，很多人都曾经利用他的权力为人办事，收受好处。

【同期声】张甫（中央纪委纪检监察室工作人员）

苏荣这个案件一共有十多位亲属都涉案了。苏荣他自己讲，他们是他们家全家腐败窝案的掌门人。这种家族式腐败是非常典型的。

【解说】苏荣的妻子于丽芳在当地被称为“于姐”，很多人反映她在当地擅权干政，造成了很恶劣的影响。江西景德镇是有名的瓷都，于丽芳非常喜欢瓷器，为了托她办事，不少人投其所好，买来各种名贵瓷器上门送礼，于丽芳来者不拒，甚至主动索要。

【同期声】苏荣（十二届全国政协原副主席）

我用四句话把我这个犯罪过程反思了一下，叫作收受别人的陶瓷瓷瓶，被碰得头破血流；收受别人的陶瓷瓷碗，被砸得遍体鳞伤；收受别人的书画字画，将政治生命化为灰烬；收受别人的钱财和贵重物品，使自己跌入了经济犯罪的万丈深渊。

【解说】一个值得深思的现象是，中央纪委在调查中发现，苏荣也并非从一开始就是如此。在青海和甘肃担任省委书记期间，虽然也发现了一些问题，但都是小问题。然而到了江西，他却开始无所顾忌，大肆贪腐。苏荣的这种心态变化，在他的儿子苏铁志那里也得到了验证。

【同期声】苏铁志（苏荣儿子）

他也感觉是最后一届了吧。以前他也不会把他的下属介绍给我们，他到青海的时候，青海干部我一个不认识，到甘肃的时候也是一样，不认识，没有机会认识，他也不给你机会。

记者：到了江西他是主动把干部引荐给你认识？

苏铁志：对，他就会把他圈子的一些朋友介绍给我认识。

【解说】苏荣把一些官员介绍给儿子认识，苏铁志于是通过这些官员帮朋友拿项目，从中收取巨额好处费。当年苏荣用手中的权力，为全家老小换来了各种各样的“好处”，而现在，每个人都要承担相应的后果。

【同期声】苏荣（十二届全国政协原副主席）

不仅毁掉了我自己，也坑了老婆，害了儿子，将全家带上经济犯罪的深渊。他们如果不是书记的老婆，书记的儿子，没有我这个省委书记，什么都干不成，不会出现这个问题。

【节目内容】

问问您家的家风是什么，听听您家的家规有哪些……

【解说】就在苏荣落马前夕的那个春节，中央电视台播放了一档特别节目《家风是什么》。苏荣回忆起当时看到这个节目，直觉反应竟然是不敢看。

【节目内容】

受访民众：君子爱财，取之有道，不能收别人的不义之财，不论当什么官，我大儿子他就是一个正处级干部，什么事情他都要向我汇报，我对他们的要求比较严格。

【同期声】苏荣（十二届全国政协原副主席）

我说我的家风是什么，我都不敢看这个节目。我家“于姐”成了江西权钱交易的代名词，家教上我是一个不称职的父亲，不称职的丈夫，我本人出问题，老婆变得贪婪无度，收敛钱财不择手段，儿子利用我的职权影响受贿数额巨大，显然是你苏荣本身的问题，把家庭带坏的。

【解说】苏荣不仅毁掉了自己的小家庭，作为省里的一把手，他的所作所为，也不可避免地在下属中间产生恶劣影响。

苏荣案中第一个被查实的线索，是涉及南昌钢铁集团改制过程中资产贱卖的问题。苏荣指示省国资委必须选择某一家特定企业为合作对象，又硬性要求降低国有资产评估价格，贱卖给这家企业，造成国有资产流失接近 10 亿元。这背后，是苏荣的妻子和女儿接受了这家企业的巨额好处费。尽管要执行这个指示，必然有不少工作要违反相关程序和规定，但由于这是省委一把手的指示，很多人还是按苏荣的意愿去做了。也有干部在这件事上坚持原则，结果遭到了打击报复。

【同期声】李天鸿（江西省国资委原主任）

当时冶金集团的一个董事长反映了南钢这样去改革的话，会造成国有资产流失。但是苏荣马上就打击报复他。本来冶金集团的这个董事长是要到国资委来当党委副书记、副主任的，苏荣就把这个任命搁置下来了，他就没有到国资委来。

【解说】当一名省委书记出于私利，对坚持原则的干部打击报复，产生的恶劣导向作用是可想而知的。当衡量干部的标准黑白颠倒，各种跑官要官、买官卖官的行为自然难免大行其道。

【同期声】周泽民（江西省纪委书记）

苏荣的老婆住院，在深圳做手术，因为得到了消息，江西有一批干部纷纷坐着飞机到深圳去看，看省委书记的夫人不是白看，去就要带礼金，拿了人家的钱，拿了人家的好处，他就得要把这个位置兑现，这不叫卖官鬻爵吗？不该得到他提拔，或者很多比他优秀的干部没有得到提拔，这就不公平。导致了这个地方的政治生态得到了破坏。

【解说】据调查，苏荣在江西接受了多名下属的贿赂，并相应地在人事安排上给予“关照”。

【同期声】王平（江西省地税局原局长）

“上梁不正下梁歪”，你就拿我来讲，送钱给他，最后我看他得了钱一点反应没有，后来人家送给我，我也没反应了。

【解说】当时担任江西省地税局局长的王平，为了获得苏荣的提携，送给苏荣的妻子于丽芳上百万元现金。而他自己作为地税局的一把手，也并不拒绝下属的贿赂。

【同期声】王平（江西省地税局原局长）

他们每个人送给我，也可能他就去再收人家的，就把我整个地税的风气带坏了。所以我觉得我自己就做得很不好，要受到党纪和国法的惩处。所以我真的是接受这一次处罚。我也对不起我的家人，对不起我的家人。

【解说】在苏荣主政期间，江西省成为腐败高发的省份之一。2013 年以来，被查处的陈安众、姚木根、赵智勇等副省级干部及多名厅级干部，严重违纪乃至违法犯罪行为多发生在苏荣主政期间，普遍存在给苏荣送钱送物的问题。如今，他们都付出了代价。

【同期声】张甫（中央纪委纪检监察室工作人员）

我觉得苏荣案件应该讲教训是很深刻的，如果像苏荣这样，起一个坏的示范作用的话，那这些受影响的这些干部，他也会带动他下面这些人，一级带一级、一级带一级，他就会对这种政治生态建设，对这个环境建设，从省到市到县就一直这么影响下去，所以这种破坏它是一种全局性的，是一种导向性的，很坏的一个导向。

【解说】选人用人腐败被称为腐败之源，因为一旦正常的干部选拔规则受到破坏，就会造成劣币驱逐良币的局面，带来方方面面的腐败。严查选人用人腐败，是政治生态治理的一大关键，巡视工作剑指的重点就包括这个问题。

【解说】中央巡视工作领导小组坚决贯彻中央要求，与时俱进改进巡视工作。党的十八大以来，中央巡视组已开展十轮巡视。从实现对31个省、区、市巡视全覆盖，到对中央企业和金融机构巡视全覆盖，再到对中央和国家机关全面开展巡视，本届任期内实现巡视全覆盖的目标正在实现。巡视的强度、力度全面提升，形成了有力震慑，在从严治党、从严治吏方面发挥了不可替代的作用。

【同期声】张本平（中央巡视办副主任）

巡视工作始终坚持问题导向，这是一项基本的原则，就是说巡视组是直奔问题而去，盯住重点人，重点事，重点问题。

【解说】十八大以来，巡视工作聚焦政治巡视。重点检查党的领导核心作用发挥情况，党的建设、全面从严治党责任落实情况，领导党风廉政建设和反腐败斗争是否有力。

【同期声】张本平（中央巡视办副主任）

巡视组反馈的意见代表中央的要求，被巡视党组织按照中央巡视组反馈的意见，一条一条进行整改，做到件件有着落，事事有回音。省区市的巡视工作主责在省区市党委，省区市党委书记的关于巡视工作的讲话，已经不再抽象空泛，能够做到见人、见事、见问题。

【解说】2016年2月十八届中央第九轮巡视对辽宁、安徽、山东、湖南四省进行回头看。2016年6月，中央第十轮巡视对天津、江西、河南、湖北四省市开展回头看。

巡视在实践中不断创新方式方法，从常规巡视到专项巡视，再到杀回马枪，体现了党内监督的韧劲和严肃性，使巡视真正成为发现问题的尖兵，同时也督促各级党组织真正把管党治党的政治责任扛起来，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

会议现场：为便于干部群众反映情况，巡视组专门值班电话……

【解说】巡视是党内监督与群众监督的有机结合，充分发挥了人民群众监督的积极性，有利于摸清党员干部队伍这片“森林”的总体情况，为选好人、用对人提供依据。省市区积极探索了市县巡察工作，形成了巡视巡察工作网络格局。十八大以来的实践证明，对巡视工作的一系列改进取得了显著的成效。

【习近平同期声】

第四集 利剑出鞘

我们加强对巡视工作的领导，擦亮巡视利剑，聚焦发现问题、形成震慑。各省区市、部分中央和国家机关部委、党委、党组规范巡视工作，形成了上下联动态势。巡视成为全面从严治党的重要支撑，凸显了党内监督制度的力量。

【解说】在山西，省委的巡视已经完成了对市、县、区的全覆盖。与此同时，新一批干部的选拔任用工作正在进行当中。引人注目的是，山西省委首先把吕梁作为干部选拔的试点城市，希望在昔日的“重灾区”首先做出示范。

【解说】政治生态的破坏，并不是一夜之间发生的，要修复曾经污染的生态，让它重新变得风清气正，也并非一两天就能完成。良好的政治生态、从政环境，需要持之以恒地去呵护和培养，需要一砖一瓦，按照严格的规矩和标尺，脚踏实地建设。

第五集 把纪律挺在前面

【新闻播报】

上个月一共查处违反八项规定问题一共是 3111 起，有 4 千……；昨天中央纪委再次敲响了节前警钟，部署纪检监察机关在……；部分干部违规拥有多套住房、有索拿卡要、收受红包等，各被巡视地区和单位拿出了解决方案……

【解说】正风、反腐，无疑是近几年中国政治生活中最引人瞩目的大事。从十八大到现在，三年多时间过去了，正风、反腐的成效如何，有权评价的，是每一个普通人。

【同期声】

街头民众：动真格，这个就是我们的新一届是动真格的，给我第一反应就是这样。

街头民众：周永康这些人物，这些老虎都能够把他撬出来，这个动作是非常大的。

街头民众：公款吃喝、公款旅游的少了，还有一个就是，公车私用的情况也少了很多。

街头民众：一般来说，我们亲朋好友在节日期间去吃饭，看上去反正好像包间确实没多少占用，而且占用的基本上都是老百姓了。

街头民众：对我们普通的学生来说、年轻人来说，可能说给了我们一个信心，就是说我们在未来的自己发展过程当中，不需要通过跟有权有势的人建立关系，来追求我们自己的发展，而是说可以通过自己的努力实现自己的人生价值，所以我觉得这是对我们最大的影响。

【解说】三年多来，公众一点一滴地感受到正风、肃纪所带来的变化。通过一系列惩治腐败的有力举措，不敢腐的氛围已经初步形成。同时，思想建党和制度治党在持续推进，目的是从治标到治本，逐步实现不能腐、不想腐。而这其中，一种被称作“四种形态”的全新监督执纪模式，正越来越显现出效果。

【同期声】冯力(天津市戒毒管理局党委书记局长)

领导从来没这样跟自己谈过话，这种谈话是第一次，很严肃。

【解说】冯力是天津市戒毒管理局的主管领导，在基层从事监狱管理工作已经有二十多年。2015 年 12 月的一天，她的上级部门天津市司法局的领导因为一封举报信找她谈话，这在她的工作经历中还是头一回。冯力认为举报信反映的问题完全不属实，心里觉得很委屈。

【同期声】冯力(天津市戒毒管理局党委书记局长)

当时一接到通知说让我去，领导找我谈话，了解一些举报自己的问题，觉得有些心里委屈，就觉得自己那么兢兢业业辛辛苦苦地干工作，再有呢，心里也挺担心的，就觉得组织上对这种举报，会不会领导对我产生一些不好的印象和看法。

【解说】举报信反映的问题是冯力私设小金库。冯力解释说，实际情况是她在监狱管理局设置了一个奖惩机制，把一部分干

第五集 把纪律挺在前面

警的绩效奖金扣除以后发给另一部分优秀干警，目的是调动工作的积极性。天津市司法局领导和纪检部门经过调查确定，冯力所说的情况属实。

【同期声】张铁英（天津市司法局党委书记局长）

不存在为领导个人牟利的这种机会在里头，因为它整个运作过程都是由绩效考核办来操作的。这种做法虽然有一定效果，但是没有政策依据。我们经过研究，对采取这些做法的这些基层单位，一律都取消了这种做法。被谈话人也应该意识到，我们采取各种管理措施，调动干警积极性，采取的这些办法、措施，还应该更加周密、细致地研究，符合政策规定，这样效果会更好。

【解说】司法局领导和冯力做了深入交流，告诉她组织认定举报问题不属实，不要有任何心理包袱。但这个奖惩机制没有政策依据，今后一定要注意对照各项政策规定。

【同期声】冯力（天津市戒毒管理局党委书记局长）

通过这次谈话之后，我的所有的原来的担心，原来的心里包袱就都放下了。我觉得组织对我们每一个党员干部还是高度负责的，不仅是给我们对一些举报的问题，进行核实、澄清，还以清白，另外还及时地对你进行批评、提醒、帮助，那么让我们在今后工作当中，都能够更加地依纪依规，是对我们广大党员干部的爱护和保护。

【谈话现场纪实】

谈话人：你是否存在获得个人利益的情况？

被谈话人：不存在。

谈话人：中心其他人员是否存在……

【解说】对有问题反映的党员干部及时批评教育、谈话函询，这是四种形态中的第一种。2015年9月，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在福建调研时指出，要运用好监督执纪的四种形态。党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。在违纪问题的处理中，党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。四种形态是从党的历史和从严治党实践中总结出来的，体现了惩前毖后、治病救人。全面从严治党，绝不仅仅只是反腐败，而是要把纪律挺在法律的前面，靠纪律和规矩管住全党，防患于未然。

【同期声】韩启祥（天津市纪委常务副书记监察局局长）

我们做了一下统计，（2016年）上半年我们在这个四种形态处置当中，第一种形态是占了60%，第二种形态是占了28%，第三种形态是占了8%，第四种形态是占了4%，我画了一个图，基本就是一个金字塔形。因为大多数，第一种形态60%，多数都是通过第一种形态把它解决了。这个环节把握住了，那我想今后第二、第三、第四，也就会越来越少。

【解说】这样的工作方法现在从中央到地方已经全面推开。据统计，2012年12月至2016年8月，中央纪委监察部处置反映中管干部问题线索中，谈话函询2759件次；全国纪检监察机关谈话函询22.7万件次。

【解说】四种形态执纪监督方式，也是在对全体党员不断做出重要提醒，不要再以为违纪只是小节、违法才是大事，对于党员干部来说，党的纪律就是底线。

【解说】从中国共产党诞生的第一天起，就高度强调党的纪律的重要性。1921年7月，在浙江嘉兴南湖的“红船”上通过了《中国共产党纲领》。这份只有15条总共900多字的纲领中，涉及纪律的就有6条之多。从一大《党纲》到十八大《党章》，随着时代和形势的变化，其中涉及纪律的内容不断在丰富和发展，但精神实质始终没变。纪律这把尺子，始终是用来衡量党员行为的底线标准，是党员不能逾越的高压线，也是一个政党的生命线。

【同期声】曲青山（中央党史研究室主任）

严明纪律，应该是在一个政党建设其中的一个关键的核心的位置上。从我们现在查处的一些落马官员的情况看，就出现了一个值得大家关注的问题，都是有一个，他的违法是从违纪开始的。

【解说】在经济高速发展的今天，在复杂的社会生活当中，党员干部如果理想信念动摇、宗旨意识淡薄，就必然精神懈怠，淡化党的观念、漠视党的纪律，最终滑向违纪甚至违法的深渊。

【同期声】吕锡文（北京市委原副书记）

十八大以来，总书记讲的这一系列的问题、中纪委提的这一系列的要求，其实刚开始的时候，我对有些纪律、有些要求，我觉得太严了，我当时真实的想法，所以错可能也就错在这儿了。

【解说】吕锡文，北京市委原副书记，曾任北京市委组织部部长。2015年11月，因涉嫌严重违纪，中央纪委对其立案审查。经查，吕锡文严重违反了政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律等多项纪律，其中部分问题涉嫌受贿罪，被移送司法机关处理。

【同期声】顾隽（中央纪委纪检监察室工作人员）

领导干部的这个违法违纪的这个行为轨迹，一般都是从收受礼品开始的，从小东西开始的，直至贵重礼品，直至巨额贿赂，吕锡文也是这样一样的轨迹，在她的住房问题上表现出来尤为明显。她从相关企业低价购买了多套住房，第一次购买完之后，她又觉得可以为自己的家人再购买一套，第二套买完之后，她又觉得可以再要第三套，依然是低价，第三套之后又有第四套、第五套。

【解说】吕锡文购买的房产地处北京二环的黄金地段，是由北京市西城区区属的国有企业金融街集团开发的高档住宅小区。吕锡文在担任西城区和北京市领导期间，对这家企业的发展，曾经在工作上给予很多的帮助扶持。金融街集团为了表示感谢，告诉吕锡文可以以内部价格购买一套住房。吕锡文自己买下一套之后又提出还想要再买，陆续为自己的家人、亲戚，以低价购买了五套住房。其中，在她自己和直系亲属名下的有三套。她买下这三套房的价格和市场价格之间，相差达到两千多万元。

【同期声】吕锡文（北京市委原副书记）

我跟你们说个心里话，说的你们可能都不信，我真的不好意思去打听，这个房子到底给我优惠了多少钱，我自始至终没有去问，我根本不敢去打听，真的，我真的就不敢，我说我有点挺怕面对这个的。

第五集 把纪律挺在前面

【解说】虽然内心深处其实感到不安，但吕锡文一直用内部价格、企业优惠等说辞，来从心理上麻醉自己。

【同期声】王晗（中央纪委纪检监察室工作人员）

从吕锡文内心来讲，因为她也觉得，金融街集团是在她的一手扶持下发展壮大的，给我提供个住房也是正常的，我也是可以接受的。她没想到你的权力，那是党和国家赋予你的、人民赋予你的。你为企业提供帮助，那是你的职责所在，你的本职工作。那么你获得的好处是落在你个人名下的，那么这就模糊了公与私的概念和界线。

【解说】从小毛病演变成大问题、从违纪走向违法，是一个渐进的过程。中央纪委调查发现，吕锡文所犯的 error，集中在她从西城区调到北京市担任领导之后。在西城区，她也曾经作风朴素、务实肯干，但随着职务的晋升，她的生活方式和追求，渐渐发生了变化。

【同期声】顾桢（中央纪委纪检监察室工作人员）

吕锡文在组织审查的过程中曾经谈到，她在西城区工作的时候，别人都说她很土，但那个时候她的心态是，土就土吧，让他们去说吧。但是当她的地位越来越高，到了市委重要领导岗位的时候，她慢慢地就在意别人对她的评价了，慢慢接受别人对她的服饰、首饰、用的皮包等等这些外在的东西的评价，她更在乎了，慢慢就接受了互相馈赠礼品、互相有经济往来，进而慢慢地有了巨额的相互的利益输送。

【解说】担任北京市委领导之后，吕锡文身边逐渐形成了不少小圈子。她爱打网球、爱好中医养生，身边就聚集起了一个网球圈子、一个养生圈子。她的丈夫是做红酒生意的，他们家定期会举办品酒会，于是又形成了一个品酒圈子。这些圈子实质上都不是围绕着兴趣爱好，而是围绕着她的权力形成的，但吕锡文并不把这当回事儿。

【同期声】吕锡文（北京市委原副书记）

原来我也不认为，我说这有什么啊，都是朋友，其实很多人在观察你，希望你爱好，希望你有所求，他来迎合你拉近关系。就这一个打网球，还有多少人为了网球能围上来。所以真的，我是觉得时时刻刻都得注意。就有些事儿它不当事儿，它有可能后头跟着很多挺可怕的事儿。就是你可能不经心一个事儿，后头跟着不定多少利益周转呢。

【解说】搞小圈子、生活奢侈、贪图享乐，这都是违反党的纪律和规矩的行为。而吕锡文直到落马之后，才真正去思考纪律为什么要求这样，反思这些小圈子的生活方式对自身的影响。

【同期声】吕锡文（北京市委原副书记）

确实潜移默化，你去的有些场合，我觉得生活可能还可以这样。所以我是觉得，你别看这生活上奢华这些东西，其实对人的作风、人的思想、人的价值观，真的有影响。就是你自己享受了这些东西以后，你自己的追求，包括自己对社会、对人的很多想法会变。你眼睛看的是上头，追求的东西是那种，跟老百姓太远了。

【解说】去年，吕锡文回了一趟当年插队的农村，看望了自己插队时住的那户人家。在接受纪委审查时，她忽然回想起和这家

人见面时的一个小插曲。

【同期声】吕锡文（北京市委原副书记）

上了一趟我插队那个地儿，看了看我那个老婶儿，原来住的那位。老婶儿就说锡文啊，我什么时候上北京上你们家看看，我真的不敢接话。我觉得这个，因为我在他们家，我也看她那个生活条件，她要上我们家，我心里咯噔，我真的不敢，我觉得这个确实反差比较大，人们的生活和自己的这个。所以纪委同志也说，说锡文你想想，你这么就把这个房子都拿了，老百姓买房是个什么心态，你不让老百姓烦你啊。真的，就真的这么想想，我是真的觉得，真的后悔死了。

【解说】最初被纪委立案审查时，吕锡文还并不觉得自己有多大错误。中央纪委办案人员让她对照《党章》和党纪仔细反思。当真正一条条去对照，吕锡文才意识到，自己的行为已经违反了很多条纪律。

【同期声】吕锡文（北京市委原副书记）

我觉得是始终真的牢记党的纪律，你要有约束力，对这个要有敬畏，对权力使用上，时时刻刻不能有一丝一毫的（放纵）。我现在在想真的有一点点的放松、放纵，最后那种真的就，真的后头是万丈深渊。

【解说】一些党员干部在意识到自己的错误时，往往为时已晚。违法必先破纪。从执纪监督角度来说，如果能在党员干部违纪之初就及时提醒，或许他们就不至于继续滑向违法的深渊。如果等到问题极其严重了才引起重视，不论对于个人还是对于党组织来说，代价都太过沉重。

【同期声】孙业礼（中央文献研究室副主任）

你像现在我们一个非常明显的现象，可能你会注意到，一个官员，昨天可能还是好同志，今天可能就是阶下囚，这个反差非常大。为什么会有这样的一个现象？如果我们有一些日常的党的纪律约束非常严格，那么在你犯法之前已经提醒你、已经约束你了，就不至于你一直到了违反法律的程度。

【解说】中国共产党的性质、宗旨，都决定了纪严于法、纪在法前。十八大以来，党中央明确指出，要把党的纪律和规矩挺在前面，用纪律和规矩管住大多数，这是全面从严治党的必然要求。习近平总书记强调，党要管党、从严治党，纪律建设是治本之策。

【同期声】李忠杰（监察部特邀监察员、中央党史研究室原副主任）

如果还没有达到违法的程度，但这个事情本身是有问题的、是错误的，那党纪要处理你。一开始就要用党员的高标准严格要求自己，这样才不至于走到最后一步。

【解说】党纪严于国法，必须把纪律挺在法律前面，抓早抓小、动辄则咎。监督执纪理念的这一重大变化，带来纪检监察机关转职能、转方式、转作风的一系列变化。

【同期声】

案件审理室工作人员 1：两次打高尔夫都是用的公款。

第五集 把纪律挺在前面

案件审理室工作人员 2: 是不是他这些次打高尔夫球都是被举报以后咱们核实的? 还是有的次数他自己主动交代的?

案件审理室工作人员 3: 这两次都是举报的, 不存在主动交代。

【解说】这是中央纪委案件审理室的一次室务会, 会议审理的是某中央企业领导干部在出差期间, 用公款打高尔夫球和住宿超标准的违纪问题。或许在公众想象中, 中央纪委审理的应该都是贪腐大案, 这样郑重地讨论住宿超标、打球吃饭一类问题, 会有些让人意外。其实, 对于案件审理室的工作人员来说, 这也是近年来的新转变。这一类只需要给予党内轻处分的案件, 开始越来越多地出现在室务会上。

【同期声】罗东川(中央纪委案件审理室主任)

把纪律挺在前面, 这是我们现在工作一个重大的变化。在关注大案、遏制腐败蔓延同时, 也要抓早、抓小, 实际上就是防患于未然, 不要让我们的党员包括领导干部走到严重违纪这样一个程度。所以应该从长远来讲, 它的意义比抓贪腐大案意义应该要更大。

【解说】十八大以后, 中央纪委把办案改叫纪律审查, 把案件线索规范为反映领导干部问题线索, 这些都不仅仅是称谓的改变, 而是体现了职能和理念的转变。2014年7月, 中央纪委对反映领导干部问题线索的五类处置标准作了调整, 原来的五类处置标准是拟立案、初核、暂存、留存和了结, 调整之后将暂存和留存合并, 增加了谈话函询环节。

【同期声】韩晋萍(中央纪委案件监督管理室副主任)

谈话函询是针对线索反映的问题比较一般, 即使查实了, 也就是做出一些轻处分或者是批评教育, 像这类线索。或者还有一类线索, 就是反映的问题比较笼统, 大多是道听途说, 或者是主观臆测的这类线索, 那么我们就作谈话函询处理。

【解说】过去像这类线索有可能被搁置, 而现在则会发函要求被反映人做出情况说明, 或者直接约谈被反映人。按照党中央要求, 被反映人所在党组织的主要负责人必须高度重视这项工作, 必要时要亲自进行约谈。

【同期声】夏宝龙(浙江省委书记)

我本人就先后约谈了20多名省管干部, 同时要求省委常委、分管副省长和省纪委、省委组织部有关负责同志, 也分别约谈有反映的省管干部, 防止小毛病变成大问题。

【解说】通过谈话函询, 如果被反映人主动承认错误, 在政策规定的范围内, 视其情节与态度, 责令改正之后, 可以给予从轻、减轻、甚至免于处分。如果被反映人否认有被反映的问题, 并且说明清楚、理由充分, 纪检监察机关将本着信任为基础的原则给予了结处理。但是, 一旦今后发现被反映人当初的说明有隐瞒事实、欺骗组织的情况, 将从重从严予以追究。警示教育、诫勉谈话, 逐渐成为日常管理监督的常态。

【同期声】罗东川(中央纪委案件审理室主任)

使大家认识到, 不仅仅是不能贪腐, 连最基本的八项规定这些行为, 这些纪律行为, 必须要严格遵守。我们在这个方面将来处理的数量, 可能要超过查办大、要案的数量, 这才是我们整个纪律建设的重点的转移。

【解说】用好第一种形态，从第一道关口就防住，不让党员干部在错误的道路上越走越远，体现的是党组织对党员干部真正的关心和爱护。然而，这项工作在进行之初，也有一些党员干部认为是小题大做。

【同期声】万小保（南昌市青山湖区审计局局长）

开始是有点想不通，这不是很正常吗？

【解说】万小保是南昌市青山湖区审计局局长，接受了当地一名村干部送给他的一条香烟。不久，该村由于公务消费较高被调查，这条香烟由此浮出水面。区纪委为此约谈了万小保，但万小保认为自己并没有给对方办事，只是平常的礼尚往来。

【同期声】万小保（南昌市青山湖区审计局局长）

基层嘛，抽抽烟、喝喝酒，以前在这一块大家都是很正常，感觉很正常。烟抽掉了、酒喝掉了，我反正这个东西，我不把它放到口袋里去，就感觉到无所谓。

【解说】而区纪委工作人员则提醒万小保，这样所谓的礼尚往来，其实是很危险的。

【同期声】徐继洪（南昌市青山湖区纪委工作人员）

我今天可能没有事找你，但是我宴请你或者跟你维护好关系，那么在今后的某一天，我可能因为你是当权者，我可能就找到你，来求你办事。那样的话就是权力的一种变异，或是腐败的一种变异形态。我们如果在现在就把它斩断，就不让它发生，这样的话今后这种，变成腐败案件的可能性会更小一些。

【解说】经过约谈，万小保在内心里才开始正视，村干部送的这条烟，其实并不是礼尚往来那么简单。

【同期声】万小保（南昌市青山湖区审计局局长）

经过约谈我以后，对我的认识很深。我听说他们那个村里出了事，我才感觉到是不是想叫我这一块，能不能给他帮忙，因为我调到审计来了，村一级这一块，在审计这一块能不能关照他们，所以我很警醒，所以那么对我以后，后半生来说会起到很大的作用。

【解说】目前，江西省纪委已经将实践四种形态工作在全省推开。在当地纪委工作人员看来，这段时间的实践证明，新的理念和工作方法，有助于建立良好的作风，也是对党员干部真正的保护。

【同期声】曾亦冰（江西省纪委纪检监察一室主任）

四种形态我觉得是非常客观，而且是科学的。小的错误，如果那时候警示了、教育了、轻处分了，甚至轻处分了、甚至把他免职了，他还没有机会去犯后面的错误是不是，他没有那个权力了。

【解说】深入开展党风廉政建设和反腐败工作，光靠纪委一家是管不过来的，全面从严治党要靠全党、管全党、治全党，党委才是责任主体。2013年11月12日，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，其中第36条明确落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任、纪委负监督责任。之所以做出这一重要部署，既是遵循了党章的要求，也是源于正反两方面经验教训的总结。无数案例表明，一些党组织管党治党不力、主体责任落实不到位，是不正之风和腐败问题滋生蔓延的根

第五集 把纪律挺在前面

本原因。

【同期声】谢伏瞻（河南省委书记）

无论是省委、市委、县委、乡党委，就是各级党委班子这是关键。如果我们把这个各级党委建设好了、建设强了，政治生态它就会向好的方面去变化。那么在党委当中，关键少数那就是党委书记，从我们河南省来讲，第一责任人就是我。所以从我个人来讲，首先必须要带好头，严格按照各项党的规章制度，来推进我们河南的党的建设。

【解说】落实全面从严治党主体责任，就必须把纪律挺在前面，强化日常管理和监督。党组织特别是一把手，如果睁一只眼闭一只眼、放任不管，就要被追究责任。对于这样的理念转变，不少党员领导干部也有一个适应过程。

【同期声】余国权（南昌市城市管理行政执法局青山湖区执法分局党委副书记、局长）

当时感觉到很冤枉，还要对我个人进行处分，觉得有点冤。

【解说】余国权是江西南昌市城管局青山湖区执法分局党委副书记、局长。2015年，他的下属中有两名城管队长、一名城管队员，先后被发现违纪行为，包括收受贿赂之后选择性执法、向执法对象索要香烟等等。当地纪委在追究当事人责任的同时，认为余国权作为主要领导，落实全面从严治党主体责任不力，给予了他党内警告处分，余国权起初很不理解。

【同期声】支利群（南昌市青山湖区纪委工作人员）

他感觉到很委屈，他说我手下这100多名干部，他们违法违纪我管不到，我也管不了。我说余局长，我们来这样考虑考虑，你想想你手下的这么100多号兵放在你的手上，一个个违法违纪，甚至成为阶下囚，你是否有内疚，你是否感到痛心？任何人面对诱惑，他都有可能会有贪欲，那么作为一个领导，你要怎么样从制度上、从监督的方式方法上，要防止他们有贪欲、防止他们有犯罪、违法违纪的这种可能性。经过多次地跟他谈了之后，他现在是认识到了。

【解说】这次事件后，该城管执法分局建立起了一套针对性的制度，加强了对城管干部和队员的督查考核，并且逐级签订了党风廉政建设责任状。

【同期声】余国权（南昌市城市管理行政执法局青山湖区执法分局党委副书记、局长）

现在觉得不冤了，应该承担的责任。如果说主官没有去承担，或者说去重视这个问题，所有的事情可能就会流于形式。只有这个主体责任抓起来了，可能整个层级负责才会真正地落实到位，所以我起码有这种感触。

【解说】从2015年6月到11月，江西省在省纪委机关和南昌市、上饶市、抚州市纪委等13家单位，开展把纪律挺在前面试行工作。余国权的经历，正是其中出现的一个典型事例。江西的试行工作中，一个重要举措就是坚持既追究违纪者本身的责任，也追查他所在单位的党委纪委主要负责人，是否履行了主体责任和监督责任。

【同期声】潘东军（江西省纪委副书记、监察厅厅长）

下面这个干部犯了事，首先是分管领导他也是有责任，教育不力、教育不到位、监管不到位。现在就明确了，原来这个主体

责任不落实，最后不管哪一级犯了什么事情，都要追到，就是一级追一级，要追到他的头上了。

【解说】全面从严治党，是中国共产党向人民立下的军令状，说到，就要做到。八项规定实施以来，截至2016年8月底，全国共查处违反中央八项规定精神问题139622起，处理187409人。其中，给予党政纪处分91913人。2013年至2016年8月，全国纪检监察机关共立案98.5万件，给予党纪政纪处分97.6万人，涉嫌犯罪移送司法机关处理的4.3万人。未来，这个数据还将不断更新。

【解说】正风、反腐，将持之以恒地进行下去，这也符合人民的期待。

【同期声】

街头民众：这样坚持下去我们中国就有希望了，而且不是这一代人的希望，是一代比一代更有希望。

街头民众：能够保障一套非常有效的制度，然后我们长期遵守，让官员不敢去贪污，贪污的代价是非常大的，腐败的代价是非常大的。

街头民众：一直要抓下去，一直要抓，要抓到这些腐败分子不敢动，这样就好了。

【解说】正风、反腐，关乎整个社会的风气和环境，和每个人的生活都有着密切的关联。

【解说】饶文靖是《人民日报》内参部记者。近两年，他在和不少采访对象的接触中，感受到正风反腐给普通人的生活、给社会带来的改变。

【同期声】饶文靖（《人民日报》内参部副主编）

我采访过一个叫朱保举的人，前年开始辞职创业。他为什么有这个勇气，他就是看到权力寻租的少了，市场环境好了，他认为这样他可以通过自己的这种正直的品行和勤劳的奋斗去实现自我的价值。我去年去过江西瑞金，当时的老百姓一句话给我感受很深，他说过去的共产党好像又回来了。

【解说】这是一组不同国家的反腐败宣传海报。权力产生腐败，绝对权力产生绝对腐败，是一句众所周知的名言。腐败的本质就是用公权力谋取私利，哪里有公权力，哪里就会有腐败的诱惑。可以说任何国家、任何执政党，都永远会面对与腐败的斗争。

【同期声】安德鲁·魏德安（美国佐治亚州立大学政治学教授《双重悖论》作者）

每一种政治体制中都有腐败。只要人是贪欲的，而他们又有机会能够让自己更富有，只要人是那样的，腐败就永远不会被消除。所以从我们开始反腐150年以后，美国也依然还在打击腐败。中国就像全世界任何地方一样，不可能完全消除腐败。我认为中国会慢慢减少腐败，这不是3年就能解决的问题，可能需要10年，20年，甚至是更长的时间。

【解说】美国佐治亚州立大学政治学教授魏德安，15年来一直研究中国的腐败问题及反腐败建设。他的著作《双重悖论》以中国为样本分析了经济与腐败之间的关系，着重驳斥了一些人“腐败是经济润滑剂”的观点，指出如果不坚定地反腐败，即便在短期和局部看似对经济有所帮助，最终必然会影响到乃至摧毁经济的发展。

【同期声】安德鲁·魏德安（美国佐治亚州立大学政治学教授《双重悖论》作者）

第五集 把纪律挺在前面

我想这是很危险的——如果你说这种润滑剂式的腐败能够帮助经济增长和运转——因为一旦这样偷换概念，你可能就不会努力反腐败。不反腐的话腐败就会越来越严重，然后中国就会到达我所描述的“双重悖论”的转折点，会变成更普遍的腐败增加和经济下滑的情况。

【解说】在魏德安看来，腐败不可怕，可怕的是无视腐败。在这一点上，中国共产党从建党的第一天开始，它的宗旨就决定了，必然始终态度坚决地反对一切腐败现象。

【同期声】辛鸣（中央党校教授）

我们的宗旨叫什么，全心全意为人民服务。那么如果说你手中握有权力了，你拿这个权力不去为人民服务去，为你自己服务、为你的亲朋好友服务了、为你的小圈子服务了，那么请问你还是中国共产党吗？这就是我们为什么讲，中国共产党与腐败是水火不容的。

【解说】十八大以来，党中央坚持对腐败零容忍的态度，形成了强大震慑，也获得了人民的赞许。但是，对当前的形势，仍需要保持清醒的认识。

【同期声】曲青山（中央党史研究室主任）

反腐败的形势依然严峻复杂，是因为不能腐的问题、还有不想腐的问题还没有解决，这是我认为治本的东西。当然治标是要为治本赢得时间，所以反腐败任重道远。

【解说】回应人民期盼，建设廉洁政治，塑造风清气正的社会氛围，这是一个长期的历史过程，不可能一蹴而就。当前，全面从严治党正处在从治标为主走向标本兼治的重要节点，必须把纪律挺在前面，把党规党纪立起来、严起来，做到有纪可依、执纪必严、违纪必究，用严明的纪律保证党的先进性和纯洁性。全面从严治党，永远在路上，只有进行时。

第六集 拍蝇惩贪

【新闻播报】

根据中央统一部署，中央巡视组在今年3月到5月开展了今年的首轮巡视，就在昨天，13个中央巡视组已经全部向被巡视地区和单位反馈了巡视情况，首轮巡视发现的……

【解说】2014年7月，中央巡视组公布的问题清单中，指出一些地方“小官巨腐问题严重”、“农村基层腐败不容轻视”、“基层反腐败斗争形势比较严峻”。10月，新一轮巡视公布的问题清单中，“苍蝇式腐败”、“基层腐败”、“小官巨腐”等词汇再次高频出现。与此同时，各地相继通报的一系列案例，也引起了全社会的高度关注。从这些案例中不难发现，党员干部违法都是从违纪开始的，破法必先违纪。所以要把纪律挺到前面，做到纪严于法、纪在法前。

【解说】于凡，西安市一个社区的居委会主任，利用社区拆迁改造项目为自己牟利，单笔受贿就达5000万，涉案总金额高达1.2亿元。

北京市朝阳区孙河乡原党委书记纪海义受贿9000余万元。

海淀区西北旺镇皇后店村会计陈万寿挪用资金1.19亿元。

马超群，河北秦皇岛北戴河区供水总公司经理，被调查时家中搜出1.2亿现金、68套房产、37公斤黄金。一名副处级干部，靠着手中的供水权，竟然能贪腐金额如此巨大，一时引发公众热议。

在中央巡视组公布的问题清单中，河北省是“小官巨腐”问题严重的地区之一。根据巡视反馈意见，河北围绕“小官巨腐”问题开展了专项治理，选取了土地开发、城市建设、供水、村官腐败等10个容易出现问题的重点领域，清理查处违纪违法案件。

【同期声】陈超英（河北省纪委书记）

从现在查处的情况来看，有的让我们也都是触目惊心。我们开展这个（专）项行动一年了，立案的已经将近1万件，9000多件，从现在看已经查处了6000多人，过100万的190个，过1000万的31个。这些人级别都很低，但是他们贪的数量都是很惊人。

【解说】“小官巨腐”案件中，官员职级和涉案金额强烈反差所形成的震动效果，提醒着人们基层腐败问题的严重性。但其实，“小官巨腐”只是基层腐败的一种类型，还有些案件虽然涉案金额不大，但它们的恶劣影响，却不能仅仅用金额数字的多少来衡量。

【解说】这里是山东泰安市宁阳县的一个村庄。小静今年12岁，她的父亲去世，母亲失明，母女俩每月靠160元低保金和600元儿童福利救助金生活。但是，居然还有人打这600元儿童福利救助金的主意。2013年，小静有9个月的总共5400元的福利救助金，被当地民政局福利办原主任张士龙私自截留。

【同期声】张士龙（宁阳县民政局福利办原主任）

我当时因为炒股票，大起大落，一天可以跌得一分钱没有，所以还剩不到一万块钱，所以为了从股市上补回一点损失吧。

【解说】2013年，宁阳县有20多个符合救助条件的孩子通过了审批，可以得到每月600元福利救助金。张士龙作为经办人，利

第六集 拍蝇惩贪

用职务便利，把前 9 个月的钱私自取走后，才把救助卡交给这些家庭，对他们谎称救助金是从 10 月才开始发放的。20 多个孩子 1 到 9 月的救助金共 15.74 万元，被他用来炒股以及日常消费。这些孩子要么是孤儿，要么是父母有严重残疾，都是极度贫困的家庭。5400 元看起来不多，对他们却不是一个小数目。最终，有人偶然查看了救助卡的历史交易纪录，产生了怀疑并举报，宁阳县纪委迅速查清了张士龙的违纪问题，并做出开除党籍和开除公职处分，最终张士龙被法院判处有期徒刑十年六个月。

【同期声】小静母亲

像我这样的老百姓也是觉得，他这个党员不该这样做，作为一个党员，一个国家干部，不该这样。

【解说】在各地纪检监察机关近年查处的腐败问题中，有不少是类似这样的情况，侵害的是贫困群众的利益。低保金、危房改造资金、救灾款，当腐败分子向这些“救命钱”伸手，不论金额大小，引发的民愤是极大的。

【同期声】桑根臣（宁阳县监察局副局长）

孤儿是无助的孤儿，他的恶劣点在这里，群众很愤恨，因为基层的干部直接和群众打交道，你发生一个事他可能就影响一片。

【解说】还有一些腐败问题，虽然看似没有直接侵害哪一家哪一户的利益，但是危害同样是巨大的。

【解说】这里是广西北海。风景如画的银滩是这座海滨城市的标志。银滩大道是近年的一个重点工程项目，它的建设涉及到不少征地拆迁工作，而在这中间发生了一起腐败窝案。银海区征地办的部分工作人员伙同个别镇村干部、社会人员骗取国家征地补偿款，涉案金额达 500 多万元，共有 16 人牵涉其中，不同程度地违纪违法。

【同期声】吴华（银海区纪委纪检监察室主任）

征地办工作人员就起到主导作用，作案的手法基本上都是差不多的，都是无中生有。

【解说】征地办里有 9 名工作人员，通过无中生有的手段，虚报拆迁户，虚报拆迁面积、虚报地面上的青苗数量等等，来骗取国家征地补偿款。由于补偿款是直接发放到村民的银行卡里，他们找到个别镇村干部，还有自己熟悉的村民，彼此串通，骗到补偿款后一起瓜分。

【同期声】潘光旭（银海区征地办原工作人员）

想过是违法，但是呢，还是要去做，思想就是感觉上这个班好像没什么钱一样，觉得钱太少了，那种贪婪、虚荣之类的。

【解说】身为政府机构工作人员却挖国家墙角，全无负罪感和法纪意识，这样的行为在当地带来的示范效应是极其恶劣的。有村民听说别的村民捞到了好处，又主动去找征地办工作人员提出“合作”。

【同期声】

村民：这个钱是不赚白不赚的这个想法，也没有说觉得违不违法，光荣不，好像没有什么无耻在里面，没有这样想，就觉得如果他可以这样做的话，就觉得他有本事，可以靠关系拿到更多的钱。

村民：主要是看干部怎么做，如果是干部他能廉洁公正，那下面的人也不会这样做，你想报多一点，干部他如果是公平公正按

照实际来做的，你也报不了多少，也多不了。

记者：你觉得干部对老百姓的影响力很大？

村民：对，上梁不正下梁歪，如果大家都不诚信，大家都搞的话，单靠政府打击能打击得了多少呢。

【解说】如果手握权力的公务人员带头监守自盗，不仅让国家财产受到损失，对社会风气的破坏，对公理人心的伤害，是难以估量的。相比远在天边的“大老虎”，群众对近在眼前的“蝇贪”感受更为真切。对于它的危害性，有人甚至用“蝇贪猛于虎”来形容。

【同期声】程文浩（清华大学廉政研究中心主任）

老百姓关注的更多的是他生活中看到的这些干部的实际行为。如果基层腐败不能得到有效的遏制的话，实际上动摇了党执政的基础，而且会动摇群众对党和政府的这种信任。

【解说】2015年1月召开的中央纪委五次全会明确要求各级纪检监察机关加大对群众身边腐败问题的查处力度。2016年1月，中央纪委六次全会上，习近平总书记强调，“微腐败”也可能成为“大祸害”，它损害的是老百姓切身利益，啃食的是群众获得感，挥霍的是基层群众对党的信任。要推动全面从严治党向基层延伸，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。

【解说】按照中央部署，各地各级纪检监察机关根据本地情况采取针对性措施，加大对侵害群众利益问题的查处力度。在党风廉政建设和反腐败斗争深入推进的进程中，这是必然要聚焦的一个重要战场。

【同期声】董天义（中央纪委党风室工作人员）

据我们掌握的情况，侵害群众利益的不正之风腐败问题主要集中在扶贫领域、集体三资管理、土地征收和惠农领域，对于这些领域今年的中央纪委六次全会报告，专门把它作为查处的重点予以明确。

【解说】治理基层腐败，需要深入分析其症结和成因。通过近年查处的不少案例，能够看到腐败问题在不同地区特点各异，但其中也有不少共性。

【解说】安徽淮北是一座曾经因煤矿而兴的城市，运煤的火车不时穿城而过，是这座城市里常见的景象。在国家整顿关停小煤矿之前，淮北不少村里都有村办集体煤矿，烈山村就是其中之一。

【解说】烈山村的友谊二矿如今已经关闭停产。十多年前它曾经非常红火，当时烈山村是淮北首屈一指的富裕村。当年的矿长刘大伟也因此成了村里的实权人物，并一步步成为村委委员、村党委副书记、村党委书记。

【解说】然而，如今的刘大伟却成了“小官巨腐”的一个典型。2014年5月，安徽省委第五巡视组进驻淮北，烈山村数百名群众闻讯而来，举报刘大伟的贪腐问题。省委巡视组将线索移交淮北市纪委、烈山区纪委立案调查，刘大伟闻风出逃美国。2014年8月他潜返回国时被警方抓获。

【同期声】

村民：十个人有十一个人讨厌他。

第六集 拍蝇惩贪

村民：都是恨之入骨。

村民：逮着刘大伟的时候都高兴得不得了，都放烟花。

【解说】目前，刘大伟连同其亲属和有关公职人员共计 19 人涉嫌犯罪，被移送司法机关处理。经调查，从 1996 年至 2014 年，刘大伟伙同亲属及有关公职人员，将烈山村的集体资产用各种手段或侵吞或挪用，涉案金额超过 1.5 亿元。到他落网时，人们发现村集体的钱已经被他掏空。

【同期声】村民

原来这煤矿干得红火的，那么有钱，现在变得那么穷，这什么原因，老百姓哪个不清楚，哪个都明白，你挣钱都让他败完了，村里都没有了，最有钱的村败成最穷的村。人经常不是说吗，原来说句难听话，人家外面原来说烈山狗都能说着对象。

记者：烈山狗什么？

村民：狗都能说着对象。

记者：狗都能谈到对象。

村民：对，现在人都谈不着对象。

【解说】村集体资产被刘大伟掏空，并不是一夜之间发生的事。调查发现，刘大伟从十多年前就开始精心布局，早就做好了各种准备企图逃避查处。

【同期声】张洪涛（淮北市公安局经济犯罪侦查科科长）

他大概二三十家公司，相互之间进行转账，和资金之间的交叉，公司与公司之间，公司与个人之间，包括个人与个人之间，像我们看第一感觉好乱，但实际上经过认真梳理以后发现，他自己不乱，他的会计也不乱。复杂程度和它的难度是我从事公安工作以来，见到的第一起这么难的案子。但是最后把他几个罪名都查证属实，都认定了。

【解说】十多年来，刘大伟持续转移、挪用集体资产，烈山村内部的监督实际上完全被架空。虽然烈山村也按制度设置有“村民理财小组”，监督村里的三资管理，但实际上，不论是村民理财小组成员，还是各村办企业的财会人员，都是刘大伟安排的亲属和亲信。

【同期声】苗思侠（涉案人员）

他安排做理财小组，其实我也不懂理财小组，对会计这方面我也不懂，我也没学过财会这方面的。我反正看他们签字我就签字了。

【解说】苗思侠是刘大伟小孩的舅妈，刘大伟在出逃之前，还指使她把村集体和企业的账本全部烧毁，销毁证据。多年来村集体资产实际被刘大伟个人把持，集体企业经营情况如何、有多少集体资产，从不向村民公开。村民们对此并非没有疑问，但对于敢质疑他的人，刘大伟就予以蛮横打压，甚至于动用黑恶势力殴打。刘大伟在村里如此横行霸道，为什么镇、区等上级部门不管不问？

村民们都认为刘大伟“上面有人”，而调查结果证实了村民们的猜想。烈山区原区委书记刘亚、原区委副书记陈振江、原常务副区长董海波、烈山镇党委原书记任启飞等人都与刘大伟关系密切，存在包庇袒护、收受贿赂的情节。例如原区委副书记陈振江就收受贿赂 20 万元。

【同期声】陈振江（淮北市烈山区区委原副书记）

他直接到我办公室去的，和他爱人一道。他也没说什么，很快也没坐，放在办公室里就要走，我说你这个钱太多了我不可能拿，他说你用吧没事。也推辞了，没推辞掉，就是这种情况。

【解说】陈振江说，当时烈山区区长空缺，传言他将要被提拔为区长，刘大伟因此主动上门来送钱，希望他当上区长后多多关照。而刘大伟则说是陈振江主动来找他索贿。

【同期声】刘大伟（淮北市烈山社区党委原书记）

他当时是区委副书记，他到企业来拉赞助。他就是说大家能不能帮忙支持一些，其实就是说问你支持多少钱。

【解说】不论到底是刘大伟主动行贿还是陈振江主动索贿，这 20 万元的权钱交易，实际上双方是你情我愿。刘大伟上结关系网、下贪集体财，让村民们投诉无门。

【同期声】

张成伟（烈山村原村委委员）：他就跟脱缰的野马一样，没人管，久而久之形成这个局面了。如果省委巡视组不来，光在区、镇范围内，市里面的范围内，我个人认为，还是解决不掉的。

村民：不过现在好了，老百姓以后可以舒坦了，他被抓了，不是不报，时候未到，那就这样一回事。

【解说】刘大伟落网后村民们拉起横幅，燃放鞭炮烟花庆祝，这样的举动里包含的是民心。只有严惩腐败，才是民心所向。烈山村被刘大伟把持的日子终于成为过去，而应有的反思还需要继续。在这一案件中，突出地反映了一些农村三资管理混乱、村官权力失控、地方党委纪委失责的问题。省委巡视组巡视督办，使得刘大伟和多名“保护伞”最终得到制裁。然而，基层腐败问题显然不能只靠上级的巡视督办来解决。

【同期声】董天义（中央纪委党风室工作人员）

关键难点和重点就是把责任压在基层，让基层党委纪委承担起主体责任和监督责任，还是要靠基层，所以基层承担起责任这是问题的关键，目前看来也正是在这方面存在薄弱点，所以出现这样那样的问题。

【解说】针对这个问题，中央明确要求，要层层传导压力，强化责任落实。省市两级党委、纪委要把压力传导到县乡，责任压到基层。县乡党委要发挥关键作用，县乡纪委要把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为主要工作任务，有关职能部门要加强管理监督，对失职渎职的要严肃问责。

【同期声】程文浩（清华大学廉政研究中心主任）

第六集 拍蝇惩贪

强调这个主体责任和监督责任是非常必要的。基层的党政部门和官员权力太大、过于集中，而他相应的领导责任太小。改变这种权责不对等，就是一方面要减少公共权力，要压缩规范公共权力，另一方面要强化权力对应的这种责任，而且这个领导责任一定要严格追究，一定要让他付出代价。在这种情况下，我们才能促使各级领导干部都能够第一管好自己，第二管好下属。

【解说】近年来，在基层腐败问题的查处当中，除了处理当事人、涉案人，已经有一批对自身职责认识不清、落实“两个责任”不力的党员领导干部也被问责。

【解说】去年12月，安徽省纪委通报了一起案例，追责对象从普通党员干部直到厅级干部，被处理的人员达20人。事件的起因是，一家企业到宿州市埇桥区宋庙小学举行捐资助学活动，给30名贫困学生每人捐助1200元。这本来是好事，但宋庙村村支书和宋庙小学校长却自作主张，决定让受助的贫困生每人拿出200块钱，招待来捐助的企业工作人员吃饭。

【同期声】马计杰（宋庙小学原校长）

来给我们送东西了，捐助了，好像有这个思想，总得让人吃顿饭。从现在说，我已经意识到这个问题了，当时咱也没有把老百姓利益放在第一，也没考虑这个问题。

【解说】学校和村委会随即召集受助学生家长开了个会，提出让每家拿200元作为接待餐费。

【同期声】

受助学生家长：想想人家还能自己再掏腰包去吃饭吗，给就给吧。人家都能献爱心，从合肥跑这儿来，咱还能那样。

受助学生家长：反正都有点想法，别人都同意了，俺能不同意嘛。

【解说】不管是否情愿，家长们并没有表示反对，钱很快就收齐了。这些家庭都是村里的特困家庭。这户人家有两个孩子，孩子的母亲患有精神疾病，生活不能自理，家里的老人也患有疾病，靠孩子父亲一人打工维持全家生活。而这一户人家则是孩子父亲去世，母亲抛下这个家一去不回，只剩下年迈的爷爷奶奶抚养孩子，生活十分艰难。

【同期声】

记者：1200块钱对你们家来说……

受助学生家长：快顶一万了，对咱家来说。

记者：为什么这么说？

受助学生家长：还得要谢谢人家。

【解说】让贫困家庭从捐助款里拿出200块钱请吃饭，这样的事显然不该发生。捐助仪式当天中午，这顿饭一共去了86人，除了捐助企业人员和受助学生，还有校领导、教职工、村两委成员、镇中心校工作人员、镇党委宣传委员，饭费一共2756元。虽然平均到每人只有33块钱，标准并不高，但进行不必要的吃请，还把费用摊派给贫困生，是严重违反群众纪律和八项规定精神的行为。随后，有一名知情人把这个情况告诉了一个当地记者，记者随即到村里和学校进行采访。学校感到紧张，把这一情况向埇桥区教体

局做了汇报。局长朱勇的反应并不是要严肃查处下属的违纪行为，而是马上让人去公关媒体，让报道不要见报。

【同期声】朱勇（宿州市埇桥区教体局原局长）

这个题材太敏感了，一边是扶贫救助，一边又牵扯到捐款，又是学校，这都是敏感，这个是个定时炸弹，你如果报道出去不可收拾。我们的想法尽量把影响负面达到最低限度，希望记者能够给我们基层最大限度的理解，甚至把一些负面的变成正面的报道，都有这种期待，多少年来都是这种，可以说是习惯思维，惯性思维，就是这样。

【解说】接到朱勇指示去和媒体做沟通的，是教体局纪委书记杜玉侯。从职责来说，纪委书记应该去查处违纪行为，这位纪委书记却忙于找媒体“灭火”。一顿不该吃的饭，又引出另一顿不该吃的饭。杜玉侯辗转托关系找到了这名记者所属的《市场星报》宿州记者站负责人，设宴邀请。这顿饭钱是镇中心校出的，花费 900 多元。

【同期声】杜玉侯（宿州市埇桥区教体局原纪委书记）

我来和经常和我们教体局打交道的这些新闻媒体（联系），然后问了一下他们，是否认识这个《市场星报》的，然后他们从中搭线，然后就联系上了。在酒桌上简单地说了这件事，然后我请求新闻媒体不要再报道了。

【解说】《市场星报》宿州记者站站长接受宴请之后，和杜玉侯达成了一个交易，记者站站长承诺不让报道见报，而杜玉侯则授意区中心校和他签订了 1 万元的广告合同。公关完媒体，教体局认为这件事就此平息了，对侵害贫困学生利益的行为也没有进行任何调查处理。

【解说】他们没有想到的是，当事记者对此不满，将这一线索告诉了《安徽商报》的同行，这一事件最终还是见报了。安徽省委、省纪委高度重视，迅速成立调查组，事实最终被查清。宿州市委、市纪委、埇桥区委因为履行主体责任和监督责任不力，主要领导被进行诫勉谈话；埇桥区纪委书记落实监督责任不力，被给予党内警告处分；埇桥区教体局局长、区教体局纪委书记、镇中心校校长等人不认真履行管理监督责任，还试图阻止媒体曝光，对抗组织调查，分别给予撤销党内职务、行政撤职等处分；搞“有偿不闻”的记者站站长也被所在媒体辞退。

【同期声】朱勇（宿州市埇桥区教体局原局长）

多么低级的错误就这样犯了，主体责任和监督责任，我确实确实我作为局长落实不力，带来这么多的影响，我作为局长感到很痛苦、内疚。

【同期声】杜玉侯（宿州市埇桥区教体局原纪委书记）

联系记者宴请媒体确实不是我们应该做的工作。作为一个纪委书记，你的主业主责是监督执纪问责，这个偏离了，相当于角色错位。2月3日《中国纪检监察报》有一篇文章，说这位受重处分的纪委书记错在哪儿，里面有一句话，不去解决问题，最终问题会解决你，这个让我记忆深刻。

【解说】有关党委纪委，特别是埇桥区教体局局长和纪委书记从职责来说，本应去调查、去问责，但他们却对自身责任不明、

第六集 拍蝇惩贪

认识不清，最终反而成为了被调查、被问责的对象。

【同期声】董天义（中央纪委党风室工作人员）

动员千遍不如问责一次，没有责任追究就没有责任落实，通过问责来传导压力，让基层党委纪委积极主动地去谋划，去想办法去解决存在的突出问题。

【解说】当前，基层不正之风和腐败问题依然易发多发，它们发生在基层，治理也必须要靠基层。中央提出“层层传导压力，强化责任落实”，目的就是要压实基层责任，是责任就必须担当，不负责任就要被追究。只有这样，才能保证各级党委纪委真正贯彻中央部署，根据各地的具体情况，出对策，想办法，实实在在地去整治、去查处基层腐败问题。

【新疆工作纪实小片段】

老百姓：咋说呢？

纪委工作人员：没事你大胆地说，没关系，我们是州纪检委的工作人员，你放心。

老百姓：就是给老百姓装滴灌的事。老百姓不是装滴灌吗，别的村全是一亩地400多块钱，我们大庄子村老百姓是600多块钱，这个有点不合理。

【解说】从一段时间开始，新疆维吾尔自治区开始实施基层巡察制度。实际上是参照目前中央和省一级党委的巡视制度，把巡视进一步向基层延伸。巡察组成员从各市县区纪检监察机关工作人员中抽取，不定期下到各乡镇村，和百姓全面接触，听取意见、受理举报、四处走访，目的是真正深入基层，主动去发现问题、解决问题。

【同期声】徐海荣（新疆维吾尔自治区纪委书记）

他要巡察哪个乡，那巡察人员一定要到这个乡里去工作一段时间，在工作期间要深入到村里去工作，听取人民群众对我们的乡镇党委、政府，对村两委成员的意见，如果他们有什么不正之风和腐败问题，都可以发现，都可以揭露。我们巡察一个乡，我们的巡察人员基本上要做两个月。

【解说】这里是新疆一个名叫则格德恩呼都格的村庄，它是自治区级贫困村，2015年人均年收入只有6000多元。为了改善当地的贫困状况，有不少惠农政策和扶贫项目在这里实施。在巡察中，工作人员接到了村民关于村党支部书记卡木尔的问题反映。

【同期声】张泽香（和硕县纪委工作人员）

有村民反映，说他小麦补助款上有问题，然后我们是每一家农户一项一项地进行核对，因为他这个申报上去的小麦补助种植面积里面，有每一户农户的姓名，我们是一个一个进行落实的。然后发现有13户农户没有种小麦，他给申报上了。

【解说】按照国家惠农政策，种植小麦的农户可以享受小麦种植补贴款。卡木尔在申报小麦种植面积时，私自增加了13户没有种小麦的村民，虚报面积500多亩，冒领补贴款5万多元。

【同期声】卡木尔·卡生木（则格德恩呼都格村原党支部书记）

以前上面不来复核，是村里面自己复核种植面积，就是我们自己说了算，种了就往上报以后，上面也就确定了。

【解说】调查发现，除了虚报冒领小麦补贴，卡木尔还截留自治区政府给贫困牧民发放的扶贫羊，总共 500 多只，自己截留了 41 只，卖掉获利 4 万 9 千多元。问题查清后，和硕县纪委给予其开除党籍处分，并将其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

【同期声】卡木尔·卡生木（则格德恩呼都格村原党支部书记）

村里面当这个村支部书记，村委会主任，都是我一个人兼，当时我也觉得在这个村里面，也就我说了算，可以说是权力最大的，这个时间一长胆子越来越大。

【解说】基层干部权力太过集中，监督管理又相对薄弱，是具有一定普遍性的问题。新疆希望通过巡察的方式，加大上级监督的力度，拓宽主动发现问题的渠道。

【同期声】徐海荣（新疆维吾尔自治区纪委书记）

我觉得这个巡察的效果很好，我们今年查处乡镇以下的党员干部的案子增长 60%，大数 60% 这么一个比例，跟我们巡察工作发现问题、解决问题是有很大关系的。

【解说】类似的工作方式，目前在全国不少地方已经在尝试。在贵州，全省现在有 1487 个民生监督组在开展工作的，已经覆盖到县乡一级。贵州自古有“天无三日晴、地无三尺平、人无三分银”的说法，现在也是全国贫困人口最多的省。在中央大力扶贫的背景下，贵州的惠民项目多、资金量大，发现和查处民生资金领域的腐败问题也就至关重要，这也是民生监督组的工作重点。

【解说】这个村庄名叫大榜村，2012 年曾经遭受特大暴雨灾害，暴雨引发泥石流，村里的大片田地被冲毁。民政部门来调查灾情后，拨给村里 2 万元救灾专用款。然而，村民们却从来不知道有过这笔钱。

【同期声】

村民：我们其实都不晓得，村干部也没有通知，大队上也没有通知，没有得过。

村民：上一级来一笔款，你们干部都晓得，我社员不晓得，你们几个人不吭声，我们社员哪晓得呢，这是实际的话。

记者：这个东西分给谁，如果大家都不知道的话，怎么知道到底分得公不公平？

村民：那就不清楚了，公平也不清楚，不公平也不清楚，分也不晓得，不分也不晓得。

【解说】原来这笔钱拨到村里后，村党支部书记刘洪权、村委委员杨林、刘洪文三个人开了个小会，私自决定把这两万元分给八户人。这八户人全是这三名村干部的亲属，例如刘洪权的爷爷、父亲、姐姐，杨林的妈妈、哥哥等等。救灾款发放没有进行任何公示，民政部门也没有对此进行监督。

【同期声】

记者：有没有上级部门再来检查一下？

杨林（大榜村原村委委员）：有，但也就是下来咨询一下就行了。

第六集 拍蝇惩贪

记者：他们怎么检查？

杨林（大榜村原村委委员）：他们来检查就是问我们这个钱发下去了没有，他到户里面没有去。

【解说】信息不公开，监督不到位，使得村民利益受到侵害还毫不知情，这也是基层腐败案例中比较常见的一种情况。贵州在民生监督组的工作实践中也感觉到，发现问题不能仅仅寄望于村民的举报。

【同期声】

杨萍（沿河县民生监督组成员）：

很多老百姓他都不知道国家有这么一笔款，他无法去告，他就觉得没问题。村干部为什么敢这么做呢？因为他知道乡里面没有人来核实这个问题，他知道反正我钱一到位了，乡里面的人就没有人来派下来核实我到底发没发，老百姓也不知道我到底发没发。

监督组成员询问村民：你当时申请的是好多（多少）？总的金额是好多少（多少）……

【解说】针对这样的现实，从去年开始，贵州省民生监督组开始进行“专项监察”，每年主动选取几个重点领域，调取资料，从资金拨付的源头向下查，要求见人、见项目、见资金，每笔资金按文件记录是拨给谁的，必须找到当事人一个一个核实。大榜村的这起私分救灾款事件，就是对当地民政资金进行专项监察发现的。工作人员到村里要求面见拿到救灾款的当事人，结果发现该拿的人并没有拿到。

【同期声】黄文胜（贵州省纪委副书记、监察厅厅长）

把这个领域的问题搞清楚，要过筛子一样整个梳理一遍，据统计，我们去年民生监督整个案件量占到全省的 85%，那么这个专项监察发现的问题占到民生监督的三分之二。

【解说】中央纪委六次全会明确要求严肃查处扶贫领域的虚报冒领、截留私分、挥霍浪费问题，以严明的纪律为打赢脱贫攻坚战提供保障。作为扶贫工作大省，贵州省各级党委纪委贯彻中央部署，通过民生监督、信访举报、项目审计等多种方式主动出击，一旦发现问题线索一追到底，一大批扶贫领域的腐败问题由此被发现并查处。这无疑令人欣慰，但它已造成的伤害，也一再警示各级党委纪委，如果扶贫领域发生腐败问题，导致中央的好政策落实不到位，对民生的帮扶效果打折扣，不仅伤害民心，也会直接影响全面建成小康社会这一重大目标的实现。基层腐败问题点多、量大、面广，治理它并非一日之功，需要各级党委纪委本着真正把群众利益放在心上的责任感，持之以恒地投入这场意义重大的战役。

【同期声】陈敏尔（贵州省委书记）

群众向往的事也是我们应该重点做的事。谁来负这个责，谁来担当这个事，所以我觉得这个问题还是跟中央提出的落实两个责任，抓住落实主体责任这个牛鼻子。而抓住主体责任这个牛鼻子，其中一个很重要的问题就是问责。中央提出来问责是个利器，最有力的一个方法，就是你有责任，层层传导、层层落实。那他万一不落实呢？他不履行呢？问责。

【解说】每一起基层腐败案例的发生，都会让百姓感到受伤和愤怒。而每当一名腐败分子被查处，得到的是百姓由衷的赞许和

拥护。

【同期声】

群众：以前去办事，礼节上没有（送）一点东西，你会办得到事情么？我们现在出去办事，找领导不会推三推四，去找他，今天能够办到的事情，基本上今天马上就会给你办。

群众：（维语）腐败是我们非常反感的事情，现在国家大力进行反腐败是非常好的，看到国家反腐败，我们感到非常高兴。

群众：小苍蝇真的很厉害，就像小蚂蚁一样，它可以搬家，搬掉一栋房子，就这同样的道理，这两年比以前好多了，救济款那些都会到（群众手上），不会（被侵占）。有变化，变化很多，希望习总书记一直（把反腐败）坚持到底。

【解说】加大力度整治群众身边的“蝇贪”，既是全面从严治党向基层延伸的必然举措，也是人民对反腐的客观要求。2014年12月13日，习近平总书记来到江苏省镇江市调研。走进普通农户家，看看农民的生活状况，是习近平调研的重要内容之一。

【同期声】老百姓：总书记您好！你是腐败分子的克星，全国人民的福星，世业人民欢迎你。

习近平：一定不辜负全国人民的期望。

【解说】人民的心声、心愿、心念就是民心，必须始终与人民心连心，切实解决人民群众反映强烈的问题，让人民群众不断体会得到，享受得到全面从严治党的成果，人民的获得感，是一个国家最最宝贵的财富，是真正的执政之基。

第七集 天网追逃

【解说】2014年12月22号，新闻里传来的一条消息，引发了人们强烈的关注。

【新闻播报】

今天，涉嫌严重违纪违法潜逃美国两年半的辽宁省凤城市委原书记、副厅级干部王国强，从美国回国，向纪检监察机关投案自首。

【解说】这是近十年来，第一个从美国回国自首的腐败犯罪嫌疑人，他是在两年多以前外逃的。那是2012年4月24日，一个普通的周二上午，王国强理应去丹东参加一个会议，但他却并没有出现在丹东，而是和妻子出现在了沈阳桃仙机场，使用私人护照悄然出逃。

【同期声】蒋丹萍（辽宁省纪委纪检监察一室主任）

当时正值我们在查中央纪委交办的一个其他案件，我们查的这个案件的行贿人，也给我们查办案件的这个人行贿，同时也给他行贿，是这样的一个案件交叉。那么他自己又觉得他自己以往就有很多的问题，还是一种惧怕的心理，侥幸，所以他就离境了。

【新闻播报】

副市级干部王国强持私人护照于4月24日擅自出境，失去联系，据了解……

【解说】王国强预感到会查出自己的问题，心虚之下匆忙出逃。果然，随后的调查中发现，他利用职务之便为他人谋取利益，收受了巨额贿赂。

【解说】2012年，这条市委书记出逃的消息，曾经在凤城市引起了极大震动。既然当年已经外逃，是什么让他最终做出自首的决定呢？

【同期声】王国强（辽宁省凤城市委原书记）

两年零八个月以后我又回来了，与其在美国东躲西藏，惶恐不安，有病不能就医，有交通工具不能乘坐，如果到了这种程度的时候，我觉得即便留下来，意义也不大。

【解说】西雅图，美国西海岸城市，王国强夫妇踏入美国的第一站就选在这里。然而，在这座曾被称为全美最佳居住地的城市，并没有他们能安居的空间。由于是外逃，他们不敢用护照在酒店登记，只能和别人一起住在合租屋里。

【同期声】王国强（辽宁省凤城市委原书记）

住房子的人他们也都是各国的移民，至于说是偷渡过来的，还是非法滞留的，这不得而知，所以感觉每一天很恐惧。能不能出现打架的情况，能不能被害，能不能被抢啊。

【解说】王国强的女儿在美国波士顿读书，但是由于担心被人发现，在美国两年多，他没敢跟女儿见一面，甚至到美国几个月后，才给女儿打了第一个电话。

【同期声】王国强（辽宁省凤城市委原书记）

姑娘就问我你为啥，咱家缺钱吗？你跟我妈都是公务员，单位都不错，你又是领导，缺钱吗？我没法回答孩子，我觉得那一刻我不是父亲了，我就好像面对检察官来提审我一样，心里很痛。

【解说】旅游签证到期后，王国强和妻子成了非法移民，他不敢在一个地方待太久，只能不停地换合租屋，后来又从西雅图躲到了洛杉矶。随着时间的推移，王国强越来越觉得举步维艰。

【同期声】王国强（辽宁省凤城市委原书记）

从这个出租屋到那个出租屋，需要坐车的时候，都不敢坐其他的车，只能坐灰狗站的灰狗，也就是长途大巴。因为坐其他的交通工具也都得需要护照，所以说我经常在问自己，就是这种生活有必要继续下去吗？我那个时候的希望，就是希望我不被他们发现，就这么一点希望，实际上是一种绝望，一个人每一天想这个事儿的时候，那不就叫绝望吗？

【解说】恐惧、绝望，是大多数外逃人员在国外的真实心境。尽管逃出国门，但他们只能东躲西藏、战战兢兢地活着。但是也有少部分人，利用在国内贪腐得来的财富，在国外过着奢侈的生活，甚至还有人用金钱打入了当地的上流社会。

【解说】迈克尔·程，加拿大房地产开发商，在温哥华地区开发了多个高端地产项目，可以说是当地的风云人物。这是他在加拿大的住所，位于温哥华高端住宅区，估价约合人民币两千多万。迈克尔·程还多次向当地党派捐款，有他的资金铺路，他的女儿积极参与政治，成为了加拿大联邦青年自由党某分部主席，作为一个政治明星在当地颇受瞩目。

然而，2015年，迈克尔·程一家的风光生活发生了改变。

【新闻播报】

国际刑警组织中国国家中心局近日集中公布了针对100名涉嫌犯罪的外逃国家工作人员、重要腐败案件涉案人等人员的红色通缉令，加大全球追逃力度。

【解说】2015年4月22日，中国集中公开了通过国际刑警组织发布的红色通缉令，曝光100名涉嫌贪腐的外逃人员。美国CNN评论称，中国彻底的反腐战役已经打到了地球的另一端。法国国际广播电台说，这份名单是中国抓捕外逃贪官迈出的重要一步，北京升级反腐行动。英国《金融时报》发表评论文章称，中国的反腐成绩明显。现在的制度安排解决了外逃贪官的引渡问题，堵住了贪官外逃的退路。美国《国际商业时报》网则将中国公开的百人名单和照片全部列在自己的网站上。并撰文称，习近平担任中共最高领导人后，将反腐推行得很坚决，目标是那些贪污公款和滥用职权的官员们——不论他们的级别是多是少。很多国家的媒体还对百名“红通”中逃往本国的人员进行了梳理，设法查找有关嫌疑人的住址登门采访，调查其在中国及逃亡后所在国家违法犯罪的情况，予以曝光。

【解说】法国里昂，国际刑警组织总部，红色通缉令就是从这里发出的。国际刑警组织共有七种不同颜色的通缉令，红色通缉令是其中级别最高的。

【同期声】詹姆斯·安德森（国际刑警组织反腐败和金融犯罪局副局长）

红色通缉令本质上就是发给成员国的一个通报，某人是一个嫌犯，正在被他的国家通缉，百人红色通缉令就是被中国通缉的嫌犯。

【解说】2015年公开的百名嫌犯红色通缉令，是我国首次如此集中地公布外逃贪官的信息，在国际刑警组织近百年的历史，一个国家集中公开曝光100名涉嫌贪腐外逃人员的红色通缉令，也是第一次。

【同期声】詹姆斯·安德森（国际刑警组织反腐败和金融犯罪局副局长）

腐败是一种非常严重的犯罪，其他很多金融犯罪都与此相关。任何一个成员国如果能像中国这样，重视与反腐败相关的调查，我们都非常高兴而且很受鼓舞。

【解说】红色通缉令对成员国并没有强制缉拿要求，各国可以自行决定是否协助缉查。但它意味着，被通缉对象是一个在逃犯，通缉令的公开本身对通缉对象就会产生强大的舆论压力，带来多方面的影响。

【解说】百名嫌犯红色通缉令成了迈克尔·程一家生活的转折点。通缉令发出不久，就有人看出，迈克尔·程与红色通缉令上名列第69位的程慕阳高度吻合。程慕阳因涉嫌侵吞、骗取国有资产、贪污等被通缉。相似的容貌，相同的生日，一个是温哥华地产大亨，另一个是红通嫌犯。原来，迈克尔·程就是程慕阳。随后，成功的商人迈克尔·程迅速从公众视野中消失，他公司的办公室铁门紧闭，人去楼空，女儿的职务也被加拿大联邦青年自由党紧急撤销。目前，中国正为将他追捕回国做进一步努力。

【同期声】蔡为（中央纪委国际合作局副局长）

对那些证据确凿的外逃腐败分子，我们要点名道姓曝光，效果还是非常好的。据我们所知发布红通之前，有的外逃腐败分子在国外还是过得很猖獗，大家都不知道他是外逃的腐败分子，发布红通之后，这些人很多就收敛了，这种猖狂的势头是被压下去了。

【解说】百名嫌犯红色通缉令，只是中国近年来加大国际追逃追赃力度的众多举措之一。党的十八大以来，一系列卓有成效的举措向世界宣告了中国反腐败的决心，也让外逃人员感到了强烈的震慑。

【解说】2014年3月，中央纪委整合内部机构建立国际合作局；

5月，中央纪委召开中央国家机关有关部门国际追逃追赃工作座谈会；

6月，中央反腐败协调小组建立国际追逃追赃工作协调机制，设立办公室统筹追逃追赃工作；

7月，公安部开展猎狐2014专项行动；

9月，最高检开展职务犯罪国际追逃追赃专项行动；

10月，最高法、最高检、外交部和公安部联合发布《关于敦促在逃境外犯罪嫌疑人投案自首的公告》。

【解说】外逃贪官们其实也在时刻关注着国内的追逃动向。身在美国的王国强，一方面生活提心吊胆、了无生趣，另一方面也感到未来日子将更不好过。当看到敦促自首的公告里提到，自愿回国可以依法从轻或减轻处罚，他终于决定自首，回国接受法律的

审判。

【同期声】王**国强**（辽宁省凤城市委原书记）

我要不回来，一定是通缉榜上有名的，那你说，全世界见到了这个协查通报，这一百多个国家都行动起来，你不像过街老鼠一样吗？也可能处境比它还难呢。被通缉的人，被追逃的人，他才有这样深刻的感受，这个法律的威慑，有的说天网恢恢疏而不漏，天网在哪儿？平常谁说也看不见，但是只有当事人那种处境，他能看到天网，能看见那一只巨手。

【解说】腐败分子外逃，是近年来社会关注的一个热点问题。一些腐败分子在国内贪腐之后，悄无声息地失联，逃往海外。

【同期声】黄**凤**（北京师范大学国际刑法研究所所长）

贪官外逃实际上是在上个世纪90年代末，越来越明显的一个现象，当时出现了一个热词，叫做携款外逃。赖昌星外逃发生在1999年，这是外逃标志性的一个事件。随后在2001年发生的就是中国银行开平支行，余振东、许超凡、许国俊特大贪污案的这几个主要犯罪嫌疑人他们外逃。

【解说】腐败分子妄图躲到海外过逍遥日子，这是党和人民都绝对不能容忍的。随着外逃现象的出现，追逃工作也随之展开，但早期的工作面临着许多困难。

【同期声】高**波**（中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长）

当时改革开放才刚上路，我们刚刚打开国门，参与国际合作各个方面的领域还不够宽，经验还不够丰富，特别是在国际反腐败合作方面，我们的话语权还不够大，再加上对国内追赃追逃各个部门各个力量统筹协调的机制还不够顺畅，因此我们追赃追逃总体上处于一个艰难探索的起步阶段。

【解说】虽然面临许多困难，但中国追逃的努力从未停止。十八大以来，党中央把追逃追赃列为反腐败斗争的重要组成部分、遏制腐败蔓延的重要一环，追逃追赃工作进入了一个全新的阶段。世界感到了中国的决心和力度，国人也清晰地看到了显著的成效。百名嫌犯红色通缉令发布以来，不少潜逃时间长、在国内影响重大的案件嫌疑人相继落网。

【新闻播报】

百人红色通缉令上首名被捕的犯罪嫌疑人戴学明被缉捕归案……；潜逃肯尼亚等国9年之久的江苏中淮建设公司原董事长钱增德被遣返回国……；我身后的这架航班是今天上午9点从新加坡出发，下午3点半刚刚抵达中国北京的航班，在这架航班上有百名红色通缉令当中排名第二位的李华波……

【解说】李华波，在百名嫌犯红色通缉令名单上排在第二位。新加坡和我国之间没有引渡条约，李华波出逃前又做了周密的准备，他的成功遣返，在追逃方式、工作机制、国际合作等方面，都非常有典型意义。

【解说】江西鄱阳是国家级贫困县，李华波外逃之前，是县财政局经济建设股的股长，职位虽然不高，却掌握着重要的资金监管权。当年他和两名同伙利用职务便利侵吞公款9400万元，相当于这个贫困县年财政收入的四分之一，堪称小官巨贪的典型案列。

李华波生性好赌，这些钱大量被他用于前往澳门赌博挥霍。

【同期声】李华波（江西省鄱阳县财政局原股长）

去一次以后就觉得有点上瘾，有时候真的是有点不计后果的样子，拿了以后输了，输了又去拿，好像到自己家里保险柜里拿钱一样的。

【解说】澳门检察院提供的记录显示，李华波在赌场输掉的钱高达 3400 多万港元。李华波心里清楚已经犯下大罪，因此决定外逃。

【同期声】李华波（江西省鄱阳县财政局原股长）

说句实话自己也害怕，也想逃避法律制裁，所以就办理移民。我当时在网上也查了，有些资料我也看了，如果能跑到一个跟中国没有引渡条约（约）的国家，可能会相对比较安全一点，当时自己是这样想的。

【解说】李华波做了逃避追捕的各种考虑，他选择了和中国没有引渡条约的新加坡，提前办理了投资移民获得了合法居民身份。他还通过地下钱庄等渠道，将挥霍剩下的 3000 多万元预先转移到了新加坡。这是办案机关制作的李华波转账路线图，通过这些密密麻麻的复杂线路，就能看出他的周密策划。完成这一切之后，2011 年 1 月，李华波举家飞往新加坡。

【同期声】李华波（江西省鄱阳县财政局原股长）

我自己说句实话，心里也这样认为，自己认为出了国不要紧了，当时是这样认为。

【解说】自以为可以高枕无忧的李华波完全没有想到，他的好日子没有持续多长时间。在新加坡逍遥了仅仅一个多月后，新加坡警方突然对他实施拘留，并冻结了他在新加坡的所有资产。

【解说】李华波并不知道，他出逃后，我国第一时间就通过国际刑警组织发出了红色通缉令；不到一个月，我国就向新加坡提交了他跨境转移赃款和伪造移民申请材料的有关证据。正是因此，新加坡警方迅速对他采取了行动。

【同期声】李华波（江西省鄱阳县财政局原股长）

当时我还抱有这种幻想，我们跟新加坡没有引渡条约（约），律师当时说的，真的是有这个案子你也别怕，因为新加坡的法律跟中国法律不同。

【解说】虽然没有引渡条约，但不意味着没有其他办法。境外追逃主要有四种方式，除了引渡，还有遣返、异地追诉、劝返。在李华波案中，遣返和异地追诉这两种方法被充分运用了起来。

【同期声】黄凤（北京师范大学国际刑法研究所所长）

在这个案件当中呢，我们就是和新加坡的主管机关来合作，在新加坡对他提起刑事诉讼。因为他向新加坡转移资产的这样一些行为，也触犯了新加坡的法律，构成了洗钱犯罪。在新加坡对他提起刑事诉讼，这种刑事诉讼它起的一个作用，就是对他已经取得的移民身份的吊销，这样李华波就从新加坡的永久居民，这样一个合法的法律地位就丧失了，变成了一个非法移民，就可以通过移

民法的遣返方式把他遣返回国了。

【解说】之所以能采取异地追诉的办法，缘于中国和新加坡都是《联合国反腐败公约》缔约国。这一公约于2005年12月正式生效，是联合国历史上第一个用于指导国际反腐败的法律文件。有了这一公约，没有引渡条约的国家之间，开展反腐败领域的司法合作也有了明确的法律依据。

【同期声】蔡为（中央纪委国际合作局副局长）

和新加坡我们这次合作也是第一次以这个《联合国反腐败公约》为基础，相互提供司法协助，这也是一次非常好的尝试。

【解说】2012年1月，新加坡总检察署针对李华波转移赃款到新加坡的行为，以不诚实接受偷窃财产罪起诉李华波。李华波重金聘请了辩护律师，辩称这些钱是在中国经商所得，并非贪污的公款。针对他的抗辩，新加坡检方邀请中国派出检察官到庭作证，提供这些钱属于公款的证据。

【同期声】许轶峰（时任鄱阳县检察院反贪局副局长）

我们主要就是提供了两块证据，钱是如何从中国财政专户上最后通过中间人转移到新加坡的，这是一块。第二块我们也充分调取了李华波的个人以及家庭财产收入情况，包括李华波确实有违规从商经营这么一个情况，事实上根据我们查明的情况，李华波有经商，但是在经商过程中都没有赚到利润。

【解说】扎实的证据链使得法庭采信了中国检察官的证言，对判决起到了至关重要的作用。李华波最终在新加坡被判处有期徒刑15个月。2015年5月9日，李华波在新加坡出狱，当天即被遣返回中国。他回顾自己在新加坡的四年，整个都是在惶恐不安中度过的。

【同期声】李华波（江西省鄱阳县财政局原股长）

国外这几年天天打官司，坐牢，还不如回国了。就是后悔自己如果不做这个事，就不会到今天这个地步。像我家里的话，当时我走的时候我父母也在，正是希望我在身边的时候，给他们养老送终的时候，自己还给他们背个这么大的包袱。像我父亲去年过世的时候我都不知道，我家人也不告诉我，这个事我真的是后悔，真的很难过这个事。

【解说】在对李华波进行海外追逃的同时，在江西鄱阳，追赃工作也在进行。2014年8月29日，上饶市中级人民法院对李华波违法所得案一审公开开庭，虽然当时李华波人还在海外，但2012年我国《刑事诉讼法》修正案中规定的违法所得没收程序，为没收外逃腐败分子非法所得提供了法律依据。

【同期声】黄凤（北京师范大学国际刑法研究所所长）

这些犯罪嫌疑人、被告人即便他们逃到境外去了，那么我们在国内也同样可以提起这个没收程序，来对他的违法所得进行没收，它对于解决境外追赃，它是一个非常有效的手段。

【解说】李华波案成为了《刑事诉讼法》修订后的海外追赃第一案。上饶市中级人民法院裁定，李华波夫妇在新加坡拥有的2953

万元资产属于违法所得，依法应予没收。目前我国正与新加坡司法机关合作，对这部分海外资产进行追缴。这场被告人缺席的审判，具有特殊的意义，宣告我国追赃制度得到进一步完善。

追赃、追逃、异地追诉、移民法遣返，李华波案是综合运用多种手段进行追逃的一个经典案例。在中央反腐败协调小组的组织协调下，国内各部门召开了四十多次内部协调会，中方工作组先后八次赴新加坡，同新加坡总检察署、警方、内政部、移民局等部门进行磋商，最终促成了李华波顺利被遣返回国。

【解说】这一案件中各部门的高效合作，背后是我国追逃追赃工作机制的完善。2014年在中央层面建立了国际追逃追赃工作协调机制，中央反腐败协调小组成立国际追逃追赃工作办公室，加大指挥协调力度，中央纪委、最高法、最高检、外交部、公安部、国家安全部、司法部、人民银行八家成员单位协同作战。2015年在地方层面，各省区市也都建立了相应的省级追逃追赃工作协调机制，形成了分兵把守、上下联动、整体作战的追逃模式。

【同期声】高波（中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长）

随着中央纪委监察部履行了一个总体的协调职能之后，那么过去所谓九龙治水、九龙追逃，但是缺乏执行力和协调力的这样一种被动局面大为缓解，我们在对外的沟通协调的效率，在对内执行我们追逃追赃政策的领导力、执行力等方面应该说焕然一新。

【新闻播报】

第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议于2015年……

【解说】2015年年初召开的十八届中央纪委五次全会，首次将国际追逃追赃工作列为年度重点任务，明确提出加强国际合作，狠抓追逃追赃，把腐败分子追回来绳之以法。

【新闻播报】

今天，中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室正式启动天网行动。

【解说】2015年3月，中央反腐败协调小组部署开展了针对外逃腐败分子的天网行动。天网行动由多个部门参与，目标是集中时间、集中力量，抓捕一批腐败分子，清理一批违规证照，打击一批地下钱庄，追缴一批涉案资产，劝返一批外逃人员。

【同期声】高波（中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长）

天网行动吹响了中国反腐败合作特别是追逃追赃猎人联盟的一个集结号，一个进军令，同时它也是我们多年来追逃追赃国际合作的一个加强版和一个升级版，那么这个猎人联盟它涉及到的部门更多，资源更广，力量更强，沟通协调机制更加顺畅，形成了一张恢恢的天网，形成了一个强大的震慑。

【解说】为了全面掌握外逃贪官的信息，中央反腐败协调小组还编织了内外两张信息收集网。对内，通过建立党员和国家工作人员外逃信息管理系统，中央国家机关、各省区市可以通过这个系统第一时间及时报告外逃人员信息；对外，在中央纪委网站等门户网站的显著位置开设反腐败国际追逃追赃网上举报窗口，接受海内外举报。与此同时，反腐败的国际合作在加速推进。

【新闻播报】

前来与会的 20 位经济体领导人或代表陆续抵达雁栖湖……

【解说】2014 年 11 月，北京怀柔雁栖湖，亚太经合组织领导人非正式会议在这里举行。

【习近平同期声】

我们大力推动亚太反腐败合作，建立亚太经合组织反腐败执法合作网络，就追逃、追赃开展执法合作等达成重要共识。

【解说】这次会议的重要成果之一，是通过了《北京反腐败宣言》。这是第一个由我国主导起草的国际反腐败宣言，也是 APEC 历史上第一次以一国首都命名的反腐败宣言，让全世界看到了中国在反腐败问题上的坚定立场，也为中国在全球反腐败合作领域赢得了更多的主动权和话语权。

【同期声】刘建超（中央反腐败协调小组、国际追逃追赃工作办公室负责人、中央纪委国际合作局局长）

随着经济全球化的发展，腐败问题现在跨境的特点越来越突出，任何国家都不可能规避这些问题，任何国家也不能置身于这样的形势之外。我们也需要其他国家的支持，同时其他国家的反腐败工作也同样需要中国的支持，我想在这个问题上也是一种互利，也是一种共赢。

【解说】从亚太经合组织领导人非正式会议到二十国集团峰会，再到联合国，从美国、英国到澳大利亚、新西兰，习近平总书记在各个外交场合主动设置反腐败国际合作议题，表明了我国加大追逃追赃力度的态度和主张，得到了各国和国际社会的积极回应。

【同期声】刘建超（中央反腐败协调小组、国际追逃追赃工作办公室负责人、中央纪委国际合作局局长）

一些西方国家明确强调，他们不想成为腐败分子的避罪天堂，这是一个非常重要的成果，也是一个非常重要的政治承诺。

【解说】我国和重点国家的反腐合作也取得重要进展。

2015 年 10 月 20 日，中美执法合作联合联络小组反腐败工作组第十次会议在北京举行。2015 年也正好是中美开展反腐败执法合作的第十个年头。十年来，每一项新的合作协议，都是一步一个脚印走出来的。从 2014 年开始，这个步伐在明显提速。

2014 年 6 月，中美就《美国海外账户税收合规法案》实施达成初步协议，两国互通公民海外个人账户信息，提供海外追逃追赃的数据支持。

10 月，中美双方同意推动在调查、追踪、冻结、追缴、返还腐败资产方面开展交流与合作，重点追缴和返还腐败犯罪资产。

11 月，《北京反腐败宣言》发表，作为 APEC 成员国的美国也签署了该宣言。当月在中美两国元首的会见中，双方同意继续在追逃追赃、遣返非法移民等领域开展对话与合作。

【同期声】戴维·鲁纳（美国国务院反腐败事务协调人）

通过中美执法合作联合联络小组反腐败工作组会议，我们在一些重要的领域内都有着紧密的合作，将两国领导人的承诺落到实处。我们也会继续加强这种合作，来确保世界上任何地方都不会再有腐败官员的避罪天堂。

【解说】2015年3月，排在百名嫌犯红色通缉令第三位的中储粮周口直属库原主任乔建军及其前妻赵世兰在美国被正式起诉。

【新闻播报】

赵世兰在两名美国律师的陪同下出庭，庭审结束后，赵世兰用大墨镜和大沿编织帽试图遮住面孔，欲急速离开现场，面对记者进行的……

【解说】美国检方文件指出，赵世兰谎称向美国企业投资的50万美元，其实是用来购买了房产，钱的来源和周口市粮库的一笔洗钱交易有关。

【同期声】布鲁斯·奥尔（美国司法部副部长助理）

我们非常希望中国同事提供中方认为潜藏在美国的出逃人员的信息，我们就能够开展自己的调查，搜集关于这些人的信息，将他们定位，并且找到他们参与违法行动或是违反美国移民法的相关证据，然后我们就可以起诉他们并且将他们遣返回中国。我们相信如果这样的联合行动能够继续认真而高效地开展，就能够对这些外逃人员有所震慑。

【解说】追逃追赃工作的两个重点，一个是人，另一个是钱。为了截断贪官向外转移赃款的通道，2015年4月，中国人民银行等五部门联合开展了专项行动，严厉打击向境外转移赃款的行为。

【同期声】刘向民（中国人民银行条法司副司长）

贪官外逃如果没有一个资金的支持，首先他外逃本身就很困难，另外一个他逃到外面去，他的生活来源也会成很大的问题。我相信咱们如果能够充分发挥咱们这次专项行动的威力，切实地配套一些长效机制的建设，把这个转移赃款的渠道给他最大限度地阻断，对防范贪官外逃是能够起到很大的威慑作用。

【解说】在海外追逃的同时，在国内建立起防逃机制，把人看紧、把门关死，从源头遏制外逃同样重要。有人这样总结官员的出逃路径：转移资产——家属先行——猛捞一笔——不辞而别。不少案例中，出逃人员配偶和子女在案发前已经移居境外。加强对裸官的监督管理，是防逃工作的一个重要方面。

【同期声】黄先耀（广东省纪委书记）

我们也经常讲裸官不一定是贪官，但是裸官有时候往往是贪官的先导，我们在实践当中发现，有的干部是先裸后贪，有的干部是先贪后裸，脚踏两只船，一有风吹草动就溜之大吉，那这样下去的话，我们的干部队伍就缺乏凝聚力、向心力，甚至于就会危及到我们党的执政基础。

【解说】2014年1月，中共中央印发的《党政领导干部选拔任用工作条例》明确提出：配偶已移居国（境）外；或者没有配偶，子女均已移居国（境）外的，不得列为考察对象。从2014年开始，广东一共清理出2190名配偶或者子女移居到海外的干部，对其中的866名干部工作岗位做了调整，要么弃裸，要么弃官，二者只能选其一。同时，加强了各级领导干部因私出国、出境个人证照的管理。

【同期声】司琪（广东省东莞市委组织部副部长）

这个是我们保管的领导干部的私人护照还有港澳通行证。现在我们对领导干部因私出国管理是非常严谨的，他自己是不能保管他个人的因私护照和港澳通行证，他们要出国一定要先填这份政审表，通过层层审批，然后才能领到这个证件出去。返回以后在十天内，你的这个证件一定要交回来保管，这是不能违反的。

【解说】追逃、追赃、防逃，目的是切断腐败分子的后路。如果能让腐败分子到了海外也无路可逃、无处可躲、无钱可花；在国内难以转移赃款、难以轻易逃出国门，将会有效地遏制很多人贪腐的念头。

【同期声】高波（中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长）

如果说在国内进行的打虎拍蝇，开辟了反腐败的第一战场的话，那么在境外全天候的追赃追逃，等于是成功地开辟了第二战场，两个战场密切联系、高效互动，我们才能真正构建一个对腐败现象零容忍、无禁区、无死角的制度环境和治理的土壤。

【解说】2016年1月召开的中央纪委六次全会，继续将国际追逃追赃作为重要任务进行部署，决定继续开展天网行动，继续推进国际合作，加大力度、紧锣密鼓地开展追逃追赃，把惩治腐败的天罗地网撒向全球，让已经潜逃的无处藏身，让企图外逃的丢掉幻想。

4月21日，中央反腐败协调小组、国际追逃追赃工作办公室召开会议，决定启动天网2016行动，继续向腐败分子发出强烈的震慑信号。

【新闻播报】

潜逃美国14年的贪污贿赂犯罪嫌疑人杨进军被强制遣返回中国……；中国工商银行四川省分行原工作人员朱振宇成功功返归案……；潜逃美国13年之久的贪污贿赂犯罪嫌疑人黄玉荣今天回国投案自首……；将远逃至加勒比海岛国圣文森特和格林纳丁斯的两名百名红通嫌犯付耀波、张清盟抓获归案……；百名红通第42号嫌犯周世勤自澳大利亚回国投案自首……；成功规劝潜逃加拿大的百名红通人员第57号嫌犯曾子恒主动回国归案……

【同期声】刘建超（中央反腐败协调小组、国际追逃追赃工作办公室负责人、中央纪委国际合作局局长）

追逃追赃工作既涉及到我们这个社会的正义、社会的公平，同时也涉及到法律的尊严，也是涉及到人心向背，涉及到人民群众对我们党的信任。所以总书记讲的，追逃追赃工作一定要下大力气来抓，不管腐败分子逃出去十年、二十年，我们一定要把他追回来，要缉拿归案。

【解说】目前，百名嫌犯红色通缉令发布以来，截至2016年8月底，已经有33人归案；2014年以来，我国从70余个国家和地区追回外逃人员2100余人，追回赃款72亿元人民币。中国将用持之以恒的行动告诉所有人：海外不是法外，世上没有腐败分子的避罪天堂，中国的追逃追赃，已经在路上。

第八集 标本兼治

【镜头】庆祝中国共产党成立95周年大会，习近平同志讲话，全国优秀党员、党组织、党务工作者受表彰。

【解说】2016年7月1日，庆祝中国共产党成立95周年大会在人民大会堂隆重举行，习近平总书记在会上发表重要讲话。

【习近平同期声】

我们的党已经走过了95年的历程，但我们要永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心。一切向前走，都不能忘记走过的路。走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。面向未来，面对挑战，全党同志一定要不忘初心、继续前进。

【解说】习近平总书记在七一讲话中十次强调“不忘初心，继续前进”，一再提醒全体党员，中国共产党走到今天，更不能忘记自己当年为什么出发。

【镜头】西柏坡革命纪念馆，历史资料。

【解说】1949年，中共中央从西柏坡起程前往北平时，毛泽东意味深长地说：“今天，是我们进京赶考的日子。”60多年的实践证明，中国共产党在这场历史性考试中取得了优异成绩。但同时，这场考试还没有结束，还在继续。

在新的历史征程上，仍然需要时刻准备应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。因此，中共中央明确提出全面从严治党，这是中国共产党立下的军令状，也是保障全体党员“不忘初心”的重要举措。然而值得警惕的是，在层层纪律面前，仍然有一些党员干部存有侥幸心理，试图突破防线，逾越底线。

【同期声】谭栖伟（重庆市人大常委会原副主任）

说实在话，站在被告席，是一种揪心的负罪感，让我无地自容、羞愧难当。我已经从人生的顶峰，一下子跌入到了人生的谷底，万劫不复、咎由自取。应该说是一个失败的人生，让我付出了惨重的代价，留下了太多、太多的遗憾。

【解说】谭栖伟，1954年出生于重庆石柱县，曾任重庆市南岸区委书记、重庆市副市长、重庆市人大常委会副主任等职务。2014年5月，中央纪委发布消息，谭栖伟涉嫌严重违纪违法，接受组织调查。经查，谭栖伟利用职务上的便利为他人谋取利益，收受巨额钱物。其中大额的钱物，主要集中在他担任南岸区委书记的五年当中。

【同期声】刘立锋（中央纪委纪检监察室工作人员）

在重庆市南岸区核心地区的旧城改造项目，本来是应该公开竞争，招投标方式引进开发商，他一句话，他自己原来的秘书承揽下来了。几千万元的道路改造工程，经过他的介绍，他的知青朋友，很轻易地就收入囊中了。

【解说】谭栖伟的家乡石柱县属于贫困山区，他从基层的公社文书做起，31岁就当上了石柱县县长，当地人评价他肯干、实干、能干。1997年，43岁的谭栖伟被调到重庆市南岸区。现在回头看去，这成为了他人生的拐点。

【同期声】谭栖伟（重庆市人大常委会原副主任）

无论大事小事，在地方都是一把手说了算。说给某个人帮个忙，对我来讲好像就是一句话的事，但对他们来讲，他就如同拿到了政府的通行证、银行的信用卡一样的。以前是我去找人家，到城里面工作就是人家来找我，找我就难免，开始说一些好话，接着就送红包、请吃饭、送礼品、送“坨坨钱”。

记者：什么叫“坨坨钱”？

谭栖伟：就是比较大额的资金，用“坨坨钱”来开路。开始我是很反感、很不习惯。因此我后来的体会，还是小错铸成了大错，违纪走向了违法，它是一个不断渐进的过程。

【解说】南滨路位于重庆市南岸区，这条始建于1998年的滨江大道，曾经获得“重庆最美街道”等殊荣，被称为重庆的“外滩”。当年南滨路建设工作正是由时任南岸区委书记的谭栖伟亲自主抓的，而他的腐败，就隐藏在这条路上人们司空见惯的角落里，根据不少当事人的回忆，他经常在区委常委会上对南滨路的管理提出要求，但随后又出尔反尔。

【同期声】刘立锋（中央纪委纪检监察室工作人员）

谭栖伟亲自主持召开的南岸区委常委会，会上定下来的南滨路广告一律不准打这种“道旗式”的广告，就这种小旗子一样，风一吹呼啦、呼啦响的这种广告，他自己出尔反尔，自己介绍老板来接。完全是出于个人的私利，因为李某对他有承诺在先，将来我们这个广告赚了钱我们俩平分。

【解说】李某是谭栖伟的老乡，他向谭栖伟提出合伙经营一家广告公司，但谭栖伟不用投资，只需要用自己的资源拉来广告业务，收益两人平分。谭栖伟一方面利用自己的权力，为李某在辖区内获得广告位开绿灯，另一方面，给辖区内的商人打招呼，让他们多关照李某的广告业务，而李某则以公司分红为名，向谭栖伟输送利益。

【同期声】刘立锋（中央纪委纪检监察室工作人员）

领导干部具有公职身份，我们党内法规也好、法律法规也好，都要求不允许经商办企业的。他这个比经商办企业是更进一步，打着经商办企业的幌子，实际上是借这种方式，不实际出资去分红。以两人合作经营的方式，掩盖他权钱交易受贿的这种实质。

【解说】在重庆，谭栖伟身边总围绕着一群朋友，这些人里有他的老乡、老部下、老熟人，也有辖区内的各种商人。这种交往的实质是什么？这类朋友究竟为什么目的来和他交朋友？谭栖伟心里很清楚。

【同期声】谭栖伟（重庆市人大常委会原副主任）

没有这个权力，他不会找你办事，他就不会给你送钱，或者送这么多的钱。他交的是这个权，他不是交的我这个人，我这个人对他来讲无所其谓，但我这个权对他来讲就有所其谓。

【解说】2015年9月24日，谭栖伟案公开开庭审理。检察机关指控，谭栖伟直接或通过其妻子收受他人给予的财物，共计人民币1143万余元。面对这样的数字，想起曾经的所作所为，谭栖伟后悔不该滥用权。

【同期声】谭栖伟（重庆市人大常委会原副主任）

我长期在基层工作，我知道我受贿上千万，这个分量何其沉重。曾经自己在做领导干部的时候，信誓旦旦、振振有词地讲话、表态，如今真是已经成了笑料。我真是感觉到对不起党和人民的培养、教育，对不起领导和同事的信任、支持，对不起父母的养育、期盼。

【解说】在周围人的眼里，谭栖伟似乎是个孝顺的儿子。在被组织调查前，他预感到情况不妙，担心再也见不到老母亲，专门回了趟老家。架不住母亲一再追问，他说出了实情，跪在母亲面前，承认自己犯下大错，对不起父母。母亲听后打了他一巴掌，然后母子俩抱头痛哭。

【同期声】谭栖伟（重庆市人大常委会原副主任）

因为我母亲是一个老共产党员，她看到现在社会这么复杂，出事的这么多，我又在河边走，在锅边转着，河边走她怕我湿鞋，锅边转她怕我偷吃油渣。我哪怕是带点土特产回去，我母亲都要追问到底是哪里来的谁送的，有时候她觉得不正常还要让我退回去，都一直这样教育我，对我要求挺严格的。但是我后来一直觉得我母亲，好像觉得她年纪大了，思想一直很正统，现在社会发生很大的变化她不知道，我老是还埋怨她。我母亲知道中纪委在调查我，她骂了我、还打了我，她自己也一病不起，成天以泪洗面，我真是没听我父母的话。

【解说】从一名山区基层干部一步步成长为省级领导干部，谭栖伟被赋予了越来越大的权力，本来应当用它好好干一番事业，然而遗憾的是，这权力却最终被用在了错误的地方，他的人生也因此走上了错误的方向。权力本身并无善恶，只是一种工具，用它为善还是为恶，取决于使用它的人。

【同期声】郦波（南京师范大学教授）

从文字学的角度看，“权”这个字本身是很好的。甲骨文中的本意，就是自上而下的影响。

【解说】“權”字的繁体字，由“木”旁和“瞿”字组成。“木”象征手握权杖的人，“瞿”字象征鸟嘴的形状，两者结合起来的含义，是指手握权杖的人，像鸟嘴一样自上而下地劝说、影响他人。

【同期声】郦波（南京师范大学教授）

权力只是一个客观的能量，如果为公的时候，它是向利益的方向转化，但它为私的时候，一下子就向反方向转化了。所以如何把权力关进制度的笼子里头，我们现在党风廉政建设里，其实这是一个很重大的命题。

【解说】这里是国家发改委政务服务中心大厅，从2014年12月1日起正式开放运行，统一受理行政许可事项申请，进行政府信息公开和业务咨询。这一举措是为了让发改委权力的运行变得更加公开透明。而它的出现，与这个大院里曾经发生的一起腐败大案密切相关。

【庭审纪实】刘铁男（国家发改委原副主任）：对不起，应该做两袖清风的，对不起...

【解说】2014年12月10日，国家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男，因直接或通过儿子刘德成非法收受他人财物，

一审被判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并没收个人全部财产。国家发改委作为国家宏观调控的关键部门，刘铁男在重要岗位上掌握着项目审批、资源配置等多方面的权力。这权力本来是公共资源，但刘铁男却用它为自己和儿子谋取了巨额私利。

【同期声】钟庆明（中央纪委第七纪检监察室副主任）

在这个主要的岗位上，这个审批权是非常大的，就是我批谁不批谁、先批谁后批谁，这里面的这个利益都非常大。这样就是有一些不法商人，为了达到个人的目的，项目审批等等这些事项，这样就是形成了一个利益共同体。

【解说】项目审批权事关地方经济和企业的发展，因此，执掌权力的关键岗位人员往往成为一些企业公关的对象。2006年，化工企业老板邱某经人介绍认识了刘铁男。见面交谈中，他了解到刘铁男的儿子刘德成刚从国外回来不久，便主动提出可以带刘德成一起做生意。刘铁男当时不置可否，但就在当天，他就给邱某打来电话说，你说的事情倒也可以考虑。

【同期声】刘铁男（国家发改委原副主任）

他为什么要帮孩子？小孩又没有能力也没有资本，或者说专业知识也有限，还是冲着他爹来的。利用自己的权力来帮他过好日子，本质是这个，否则就不会违法了。

【解说】认识刘德成后，邱某与合伙人李某出资100万，为刘德成注册成立了一家公司，然后通过虚假贸易的方式，直接为刘德成的公司输送利益825万余元。不久，邱某的化工项目获得了审批。多年来，刘铁男利用手中的审批权，为多个请托人的项目审批提供帮助，几乎都是通过这种“老子办事、儿子收钱”的模式。对于这种披着市场外衣的变相受贿，刘铁男并非不懂，但是他选择用掩耳盗铃的心态宽慰自己，以为这样就能够规避法纪、规避风险。

【同期声】刘铁男（国家发改委原副主任）

中央发了很多的纪律要求，领导干部子女不能做生意，80年代就有。明知道违纪结果还要去做，利令智昏，我就想想是利令智昏，让自己的智商都低了，判断问题的能力都低了，太深刻了。

【解说】近几年，国家发改委先后有11名工作人员因利用职权受贿，被检察机关依法立案查办。其中，在煤炭司副司长魏鹏远的家中，办案人员仅现金就搜出2个多亿。这些案件的共同特点，都是利用审批权力寻租，官商勾结、权钱交易。当一个部门内的腐败不只是个案，就凸显出从机制制度层面进行反思和改革的必要。根据中央要求，发改委深入剖析了案件中暴露出的机制制度漏洞，出台了一系列改革措施：继续加大简政放权力度，进一步取消下放了一大批行政审批事项，推进网上审批，通过政务服务大厅使审批流程阳光化等等。通过完善机制制度，来预防、减少腐败发生的可能性。

【同期声】房宁（中国社会科学院政治学研究所所长）

第一就是要公开，这样的话实际上就是一种很大的监督和制约。第二点就是所谓的程序，这个程序它的核心是相互制约。一件事情是谁的权限？权限是什么？程序是什么？补救的机制是什么？那么当这一套制度被规范起来以后，这个权力它行使上的那种任意性就大大地被压缩了。

【解说】扎紧制度的笼子，建立让执掌权力者不能腐的防腐体制，是非常必要的。但有一点必须清楚，执行制度的归根结底还是人。在很多案件中都能看到，如果每个人都能够严格执行已有的制度，腐败就不会发生。权力的诱惑、制度的漏洞，都不能成为党员干部违纪违法的借口。

【同期声】刘铁男（国家发改委原副主任）

我觉得内因和外因的关系，还是要加强到内因，加强事业心的教育，唤起人本身的道德也好、党纪也好，唤起一个人自己做人的尊严。就像说违法，大多数老百姓还是不违法的是吧，就因为他知道什么是好坏，有是非。

【解说】从国家发改委往东不到五公里，有一个叫六部口的地方。在明朝，这里曾是朝廷几大部门所在地，里面出过一位著名的清官，他就是工部尚书兼东阁大学士范景文。范景文位尊权重却清正廉明，从不以权谋私。史书记载，当年他特意在衙门堂鼓边放置了一块牌子，上面写着“不受嘱、不受馈”六个大字。因此，从来没有人敢对他和他的手下行贿。老百姓对他交口称赞，尊称他为“二不尚书”。

【同期声】邴波（南京师范大学教授）

范景文他这个“不受嘱、不受馈”，嘱是什么人会嘱托他？一般都是亲朋好友接受嘱托。不受嘱其实就是提醒防止亲缘腐败，不受馈、不受馈赠，就是防止权钱交易、政商腐败。范景文所处的崇祯朝的时候，整个朝廷已经腐败得不成样子了，为什么在这样的氛围下，还有范景文这样的“二不尚书”出现？他们为什么逆流而上、激浊扬清？是因为内在的那种操守和信念。

【解说】从古到今，在每个时代，都并不缺少始终秉持操守和信念的标杆和榜样。焦裕禄、孔繁森、杨善洲、谷文昌、王瑛、王启民、李国安、李素丽、邱娥国、吴天祥、史来贺、谭彦、袁隆平……这些名字，都是人们熟悉的优秀共产党员，是我们身边的感动，我们身边的英雄。

【镜头】庆祝中国共产党成立95周年大会。

【解说】在庆祝中国共产党成立95周年大会上，中共中央对贾立群等100名共产党员、傅企平等100名党务工作者、中国工程物理研究院党委等300个基层党组织予以表彰，分别授予“全国优秀共产党员”、“全国优秀党务工作者”和“全国先进基层党组织”称号。表彰体现的是党所倡导的方向，是党衡量党员的标准。不忘初心，一心为公，一心为民，这样的标准在党95年的历程中，从来没有改变过。

【解说】以清廉为美好、视贪腐为丑恶，不仅是我国传统的价值观，也是人类社会具有普遍性的价值观。但一个现象是，许多国家在进入工业化、市场化的初期，都曾经出现过严重的腐败问题。这背后的一大原因，是在社会转型时期必然出现的价值观多元交织和复杂多变。当生产方式和生活方式深刻变化，社会利益结构的深刻调整、管理体制的深度变革，以及物质利益诱惑的增加、制度改革的滞后等等因素综合作用。人心，总会出现不同程度的困惑和迷失。

【解说】新加坡学者郑永年近年来一直关注中国的反腐问题。在郑永年看来，一个社会的价值观是非常重要的，而价值观的重

构不仅要靠持久的教育引导，也需要通过制度发挥规范、约束作用。

【同期声】郑永年（新加坡国立大学东亚研究所所长）

无论大国小国都是一样的，都要经过这样一个阶段。一下子被投到商海上去了，人心失去标杆，衡量价值的标杆，制度建设跟不上，三者结合起来就造成了现在这样一个大的局面了。那么现在实际上开始的、现在在做的也是这个方面。要制度建设，要重新确立道德规范，对党员干部来说，就是要确立新的规范、纪律。

【解说】权力是一把双刃剑，如果执掌权力者没有足够的自律，又缺乏有效的监督和制约，必然导致权力的滥用。十八大以来，中国共产党清醒地认识到了这一点，坚定不移推进全面从严治党，不断强化自我监督和纪律约束，把制度的笼子扎得越来越紧。

【同期声】王庭坚（中央纪委组织部副部长）

全面从严治党，首先要把党自己的权力看住，领导干部是关键少数，要盯住这一部分关键少数。

【解说】盯紧关键少数，这其中不仅包括党政机关的主要领导干部，也包括国有企事业单位的一把手。随着正风反腐的步步深入，一些涉嫌严重违纪违法的国企高管，也相继被查处。

【解说】2015年8月29日，武汉钢铁集团公司原党委书记、董事长邓崎琳涉嫌严重违纪违法，接受组织调查。中央纪委通过纪律审查，发现邓崎琳的违纪行为情节严重、涉及面广。《中国共产党纪律处分条例》所规定的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律这六大纪律，邓崎琳都不同程度地违反了。2016年1月8日，邓崎琳被给予开除党籍处分，并移送司法机关处理。

【同期声】朱俊杰（中央纪委纪检监察室工作人员）

邓崎琳这个案件查下来之后，发现他既有收受礼品礼金，还有收受贿赂等普遍性的一些问题，还有带有企业特色的一些，比如说亲属在围绕着武钢经商，邓崎琳提供帮助和提供便利。应该说六大纪律全违反，确实是性质比较严重，而且在省部级领导干部里边也是不多的。

【解说】邓崎琳出生于1951年，在武钢集团工作了整整40年，一路从基层的技术员，做到这家大型央企的一把手。早年间，邓崎琳在武钢是出了名的工作狂，能力和敬业精神都受到好评。但是随着职务的逐步晋升，变化也渐渐发生。回首自己走过的路，邓崎琳反思自己变化最大的时期，就是在2004年升任武钢总经理之后。

【同期声】邓崎琳（武钢集团原党委书记 董事长）

做武钢的一把手以后，逐渐地工作也轻车熟路顺利了，也觉得自已有一些成绩。所以一个是骄傲自满，一个是放松对自己的要求。对亲属做生意视而不见，甚至默许、纵容。有一些下属和一些个体户老板给你送一些钱物、东西，刚开始也不敢要，到后来这些东西也就麻木了，也就收受别人这些钱财。

【解说】成为一把手之后，当初谦逊低调的邓崎琳，渐渐变成了容不下反对意见的一言堂主。在选人用人上，邓崎琳开始违规

提拔、任人唯亲。同时，他还利用自己的职务之便，在企业经营等方面，为他人谋取利益并收受财物，其中也包括自己的亲属。在邓崎琳的帮助下，他的弟弟邓云丰先后以10个公司的名义围绕武钢做生意，从中获得了巨额利益。

【同期声】邓崎琳（武钢集团原党委书记 董事长）

当一把手以后没有制约了，没有人管你。在这个管理上、决策上、人事上，各个方面他那一票，不管在哪个会上都是很重要的。就是一把手签字，总会计师签了字还不行，一把手要签字，这个责任也是很大的，这个时候你自己又放松要求、放松警惕，就很容易出问题。忘记了自己是谁，权力是谁给的，是干什么用的，都忘记了。

【解说】这里是武钢集团的第一招待所，招待所院里有一家室内恒温游泳馆。由于周边就是武钢的职工生活区，这家游泳馆每天都会迎来不少客人，但是，几年前，这里却并不是这样的场景。

【解说】2009年，经邓崎琳批准，武钢集团第一招待所将原先的露天游泳池改建为室内恒温游泳馆，并只对武钢的主要领导开放。由于邓崎琳去游泳时都会提前清场，这座游泳馆实际上被邓崎琳独占使用。2013年，中央督导组接到群众举报，要求邓崎琳作出说明，但邓崎琳既未如实说明，也没有进行整改。直到2014年，中央巡视组对武钢进行巡视之前，这座游泳馆才开始对外开放。

【同期声】邓崎琳（武钢集团原党委书记 董事长）

自己没有仔细想，就是觉得不算怎么回事儿，就是一种脱离群众、享受主义，同时一言堂，把企业当成自己的，这个情况也是有的，如果稍不注意就会滑过去了。

【解说】除了独自占用企业内部游泳池，邓崎琳还长期占用企业内部宾馆客房。这些他认为不值一提的小事，恰恰反映出他把央企当成私人领地，彻底忘记了自己党员领导干部的身份。而这，也是他犯下错误的一大根源。

【同期声】朱俊杰（中央纪委纪检监察室工作人员）

对邓崎琳来讲，可能更多地把武钢当成了自己的私有财产，一个人说了算，想怎么支配怎么支配。首先忘了自己是一名党员，另外是一名党的高级领导干部，把组织原则、党纪，都丢到一边去了，这样的话长期就是底线失守了，我给他总结就是叫心中无纪、心中无戒。

【解说】心中无纪、心中无戒，当执掌权力者忘记了权力的来源，对权力失去了敬畏之心，往往就是滑向深渊的开始。而许多腐败案件也在告诫人们，在一个地方、一个部门或一个企业，主要领导干部一旦出现问题，他所影响的，将不仅仅是他自身，而是整个系统的政治生态。

【庭审纪实】蒋洁敏（国务院国资委原主任）：我的犯罪事实是清楚、明确的，犯罪的证据是真实和确凿的。我对犯罪事实供认不讳，对起诉书没有任何异议。我认罪、悔罪、供认不讳。

【解说】蒋洁敏，1955年出生，中国石油天然气集团曾经的一把手。2013年8月末的短短几天之内，多名中石油高管相继被调查。9月1日，当时已经调任国务院国有资产监督管理委员会主任的蒋洁敏被带走调查。2015年10月，湖北省汉江中级人民法院对

蒋洁敏案进行了公开宣判，蒋洁敏犯有受贿罪、巨额财产来源不明罪、国有公司人员滥用职权罪，一审判处有期徒刑 16 年，蒋洁敏当庭表示不上诉。

【同期声】蒋洁敏（国务院国资委原主任）

我自己的罪过很大，对国家、对人民、对资源的开发、对党的形象，都造成了特别重大和无可挽回的影响和损失。认罪、服法。

【解说】蒋洁敏所犯的国有公司人员滥用职权罪，主要行为是在担任中石油主要领导期间，违反有关规定，帮助他人获得了 9 个油气田区块的合作开采权，致使他人非法获利达 30.4696 亿元，使得国家财产遭受特别重大损失。油气田合作开采权的审批有一套完整的制度，要经过严谨的程序，但多名中石油高管，都为了满足蒋洁敏的要求，把制度抛在了脑后。

【同期声】王道富（中石油原高管）

不仅是应该按照文件要求办，而且也要按照文件要求的程序和把关，要做这些工作。但是当时我们，特别作为我，也没有多想这些问题，反正想到是蒋洁敏安排的事情，我们把它办好就行了。

【解说】按照规定，油田在对外合作之前必须先探明储量，才允许拿出来对外合作。但是，违规报批的 9 块油气田里，有 7 块根本没有进行勘探，就被上报申请对外合作开采。在送批的报告中间有这样的表述，说这些油田属于勘探难度大、埋藏较深、单井产量低、外部环境复杂，如果说根本没有勘探，这些描述又是怎么做出来的呢？

【同期声】王道富（中石油原高管）

满足蒋洁敏总经理对我们要拿去合作开发的一个要求，这是首先考虑的问题，然后在进行形成文件的时候，也就自己找了一些理由吧，自己找了一些理由，来作为合作开发的理由。

记者：那也就是说其实这些它是编出来的一些理由？

王道富：对，编出来的一些理由。

【解说】这 9 块油气田的审批一路违规闯关。回顾整个审批过程，几乎每个环节都严重违反了程序和制度，中石油多名管理人员都没有负起应该负的责任、把好该把的关，最终也都要承担相应的责任。

【同期声】冉新权（中石油原高管）

因为很多事情，一听说是领导安排的，大家都不愿意得罪领导，一听说有背景，所以说大家也就，确实存在这种情况，睁一只眼闭一只眼就过去了。

【解说】当对于制度的尊重，让位于对领导意志的遵从，一个个本该把关的环节都变得形同虚设。当一把手的权力超越边界却缺乏监督，违纪违法的指令，就这样在系统内部畅行无阻。

【同期声】王道富（中石油原高管）

我之所以能够有今天，之所以能够到这个地方来，也就是既是作害者，也是受害者。所谓作害者，就是说我参与到这件事情当

中了。所谓受害者，因为蒋洁敏总经理安排了这件事情，他的想法和要求当和制度发生矛盾的时候，怎么样去防止和监督领导，成为很重大的一个问题。我觉得还是按照党中央提出来的全面依法治国、全面地管好党，从这个角度去根治我们这些，存在的非常多的这些问题和矛盾，去彻底扭转这种领导一把手就权大于法、权大于制度的这种环境。

【解说】石油的生成，至少需要 200 万年的时间，在任何国家，它都被看作意义重大的战略能源。中石油集团作为中央企业，负有为国家管理石油资源的重大责任，但在这一事件中，却由于个别领导的意志而层层违规，让本是国有公共资源的油田，成了别人为自己捞油水的富矿，其中的教训，可谓沉痛。

【同期声】蒋洁敏（国务院国资委原主任）

我作为中石油的一把手，签了字，所以说别人不好亮黄灯，也不能给红灯。

记者：如果说上级做了一个错误的决定，要做一件错误的事情，每一层的下级都不敢亮红灯，那不是这样的错误就永远不会被纠正吗？

蒋洁敏：那关键把一把手管住，中央不是已经现在加强了对一把手的监督吗，巡视制度是对主要领导的。什么都要抓一把手才行，管住了一把手，就管住了问题的绝大部分。中石油出了这些问题，腐败的问题，我是负主要责任的。我带头破坏了制度，别人也能破坏制度，我腐败，别人也能腐败，所以我是中石油的历史罪人。这个我认识得非常沉重非常清楚，我对不起他们。

【解说】蒋洁敏一案警醒着人们，不论对于一个单位、一个部门还是一个地方，对领导班子、主要领导干部的监督，都是至关重要的。而这在过去，也往往是监督的难点甚至盲点。

【同期声】房宁（中国社会科学院政治学研究所所长）

领导监督太远，群众从下监督上很难，同级的监督又不好意思。所以中国历史上的经验以及我们现在的经验，监督一把手，主要地是靠上级来监督。我们现在有派驻制度，有巡视制度，这两个制度其实就是对党政领导机关，特别是一把手的监督。

【解说】党的十八大以来，党中央把纪检体制改革摆上国家治理体系和治理能力的高度，出台了一系列改革措施，加强党内监督执纪问责。坚持组织制度创新，注重内涵发展，在尽量少增加编制和机构的情况下，整合资源、内部挖潜、盘活存量、调整结构，实行单独派驻和综合派驻相结合。2015年3月，中央纪委在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关这7家党和国家重要部门派驻纪检组。2015年11月20日，经党中央同意，中央办公厅出台中央纪委派驻纪检组全覆盖的方案，标志着党内派驻监督真正覆盖到139家中央一级党和国家机关。

【同期声】王庭坚（中央纪委组织部副部长）

我们原来只向具有行政色彩的一些部门派驻了纪检组，而恰恰在党的工作的核心和中枢部门，恰恰没有去派驻纪检组，那么这是有空白的，有可能或者是已经出现了灯下黑的现象。通过反思，我们清醒地认识到，哪一个干部都需要监督，哪一级干部都需要监督。

【解说】十八届中央紧紧抓住领导干部这个关键少数，从高级领导干部生活待遇、用房用车、秘书配备、建章立制等方面强化党内监督，坚决制止特权思想和特权行为。此外，每到岁末年初，全国副处级以上领导干部和国有企事业单位领导班子成员，还要填写一份特别的材料，《领导干部个人有关事项报告》，填报包括收入、房产、投资、婚姻状况、子女情况等14个方面的个人有关事项。与此同时，还要对这些报告进行抽查，发现不如实报告将进行严肃追究。

【同期声】房宁（中国社会科学院政治学研究所所长）

这个很重要是一个官员的征信系统，就是你要对组织老实，你重大的事项你要报告，你这些东西尽管都是合法的，但是我们也要了解你现在的情况。而作为一个官员来讲，诚实、公信力，这是前置性的，你不值得信任，那你就做不了官。

【解说】反腐败需要标本兼治，而治本的关键，在于把权力关进制度的笼子里。制度建设的完善，有赖于全面深化改革和全面依法治国的进程。而在这个进程中，必须坚持全面从严治党，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国提供坚实的保障。中国共产党作为有着8800多万党员的执政党，掌握着国家权力和执政资源。要实现对党有效监督，除了外部监督，还必须不断创新管理制度，切实加强党对自身的监督。

【解说】2016年7月，中共中央印发了《中国共产党问责条例》，这是全面从严治党、推进标本兼治的又一重要制度成果。十八大以来，党中央从党章出发，总结提炼管党治党实践经验，相继颁布实施了《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党组工作条例》等党内法规。

【解说】在2016年1月召开的十八届中央纪委六次全会上，习近平总书记要求，要严明党的纪律，完善监督制度，做好监督体系顶层设计，探索党长期执政条件下强化党内监督的有效途径。2016年7月26日，中央政治局会议决定，10月召开中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议，研究全面从严治党重大问题，制定新形势下党内政治生活若干准则，修订《中国共产党党内监督条例（试行）》。

【习近平同期声】

党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够的自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。

【解说】不忘初心，方得始终。中国共产党正在进行的，绝不是一场运动式的反腐，而是保持自身肌体健康的长期建设，是践行“打铁还需自身硬”的不懈努力。从落实八项规定抓作风，到“老虎”、“苍蝇”一起打，再到明确提出严肃党内政治生活，强化党内监督，向着高标准努力，守住纪律底线，一条从治标走向标本兼治的路径，正越来越清晰地展现在世人面前。

今天，中国共产党不会忘记，自己仍然走在赶考的路上。必须坚定不移推进全面从严治党，切实提高党的创造力、凝聚力、战斗力，才能继续在这场历史性考试中经受考验，向历史、向人民交出新的、更加优异的答卷。

后 记

由中央纪委宣传部、中央电视台联合制作的8集电视专题片《永远在路上》25日收官。近80名从副国级到村干部的腐败官员现身说法，让人震惊贪腐的细节，更让人看到执政党“苍蝇老虎一起打”的决心。

这些落马官员中，既有苏荣、周永康、徐才厚、郭伯雄、令计划这样位高权重的高官贪腐，也有一些司局长、处长、镇长乃至村支书、村主任之类的小官巨贪。在国家发改委煤炭司原副司长魏鹏远的家中，办案人员仅现金就搜出2亿多元人民币。西安市一个社区原居委会主任于凡单笔受贿就达5000万元，涉案金额高达1.2亿元。江西省鄱阳县财政局经济建设股原股长李华波，和两名同伙利用职务便利侵吞公款9400万元，相当于该县年财政收入的四分之一。

官员腐败的形式也是五花八门。专题片中，重庆市人大常委会原副主任谭栖伟讲述了什么是“坨坨钱”，天津市原公安局局长武长顺公然为自己修建“王府”，国家发改委原副主任刘铁男“老子办事、儿子收钱”，北京市委原副书记吕锡文身边聚集着三大圈子：网球圈子、养生圈子、品酒圈子。

不管贪腐形式多奇葩，其本质都是权力寻租。让这些贪官现身说法，再一次警示党员干部抱着侥幸心理搞腐败没有好下场，同时也提醒有关部门对官员的理想信念教育和约束机制面临着更大挑战。

中共十八大以来“打虎拍蝇”，从小贪到巨腐，从国内到国外，有关部门以顽强的决心从海内外追逃各种贪官。2014年以来，中国从70余个国家和地区追回外逃人员2100余人，追回赃款逾72亿元人民币。百名红色通缉令上的涉贪官员已有33人归案。这是堵住腐败官员最后一丝侥幸的重要通道。

有腐必惩，有贪必肃。专题片已经落幕，但反腐仍然在路上，“不敢腐、不能腐、不想腐”的机制尚未形成。正如南京师范大学教授郦波所说，如何把权力关进制度的笼子里，在党风廉政建设里仍是一个重大命题。

文字来源：中央纪委监察部网站

<http://www.ccdi.gov.cn/>

收集整理：昆山市卫计委